

**PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
MANDIRI PERDESAAN**

**(Suatu Studi Deskriptif Pada Desa Laut Tador Kecamatan
Tebing Syahbandar Kabupaten Serdang Bedagai)**

SKRIPSI

Oleh :

HENDRA GUNAWAN

10.851.0080



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2 0 1 4**

Judul Skripsi : Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (Suatu Studi Deskriptif Pada Desa Laut Tador Kecamatan Tebing Syahbandar Kabupaten Serdang Bedagai)

Nama : Hendra Gunawan
NPM : 10.851.0080
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan

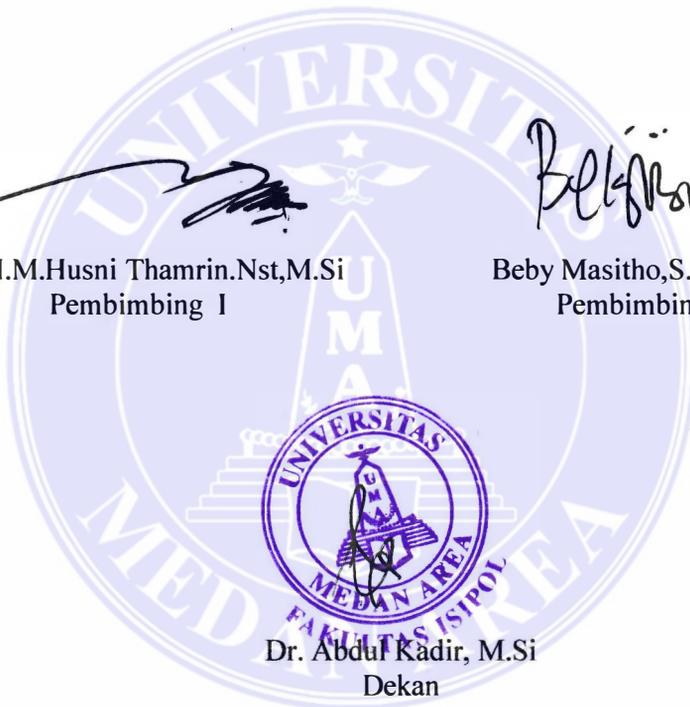
Disetujui Oleh
Komisi Pembimbing



Drs.H.M.Husni Thamrin.Nst,M.Si
Pembimbing I



Beby Masitho,S.Sos,MAP
Pembimbing II



Dr. Abdul Kadir, M.Si
Dekan

LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan bahwa skripsi yang saya susun, sebagai syarat memperoleh gelar sarjana merupakan hasil karya tulis saya sendiri. Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan skripsi ini yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah .

Saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya peroleh dan sanksi-sanksi lainnya dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya plagiat dalam skripsi ini .

Medan , Juni 2014




HENDRA GUNAWAN
NPM. 10 851 0080

ABSTRAK

PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERDESAAN (Suatu Studi Deskriptif Pada Desa Laut Tador Kecamatan Tebing Syahbandar Kabupaten Serdang Bedagai)

Oleh :
Hendra Gunawan
NPM : 10 851 0080
Program Studi Ilmu Pemerintahan

Permasalahan di Indonesia adalah kemiskinan dan pengangguran. Kemiskinan di Indonesia dapat dilihat dari 3 (tiga) pendekatan yaitu : Kemiskinan alamiah, kemiskinan struktural dan kesenjangan antar wilayah . Persoalan pengangguran lebih dipicu oleh rendahnya kesempatan dan peluang kerja bagi angkatan kerja diperdesaan. Mulai tahun 2007 pemerintah Indonesia mencanangkan PNPM Mandiri yang terdiri dari PNPM Mandiri Perdesaan, PNPM Mandiri Perkotaan , serta mandiri wilayah khusus dan desa tertinggal .

Tujuan PNPM Mandiri Perdesaan adalah untuk mempercepat penanggulangan kemiskinan secara terpadu dan berkelanjutan. Pendekatan PNPM Mandiri Perdesaan merupakan pengembangan dari program pengembangan kecamatan (PPK) yang selama ini dinilai berhasil berupa penyediaan lapangan kerja dan pendapatan bagi kelompok rakyat miskin, efisiensi dan efektivitas kegiatan serta berhasil menumbuhkan kebersamaan dan partisipasi masyarakat .

Jenis penelitian ini adalah penelitian deskriptif, yakni jenis penelitian yang hanya menggambarkan, meringkas berbagai kondisi, situasi atau berbagai keadaan yang didapatkan pada waktu penelitian dilakukan . Penelitian ini dilaksanakan di 6 (enam) desa sampel yang mendapat Bantuan Langsung Masyarakat (BLM) .

Desa Laut Tador merupakan desa murni perkebunan , didalamnya tidak ada wilayah perkampungan, sehingga dalam hal ini Program PNPM hanya sebatas berupa bantuan dalam bentuk ketrampilan seperti ketrampilan Perbengkelan, Jahit menjahit dan Tata boga , tidak ada bantuan pembangunan dalam bentuk fisik karena harus ada Hibah dari pihak perkebunan . Untuk penambahan pemasukan penghasilan PNPM meluncurkan dana berupa bantuan Simpan Pinjam bagi Perempuan (SPP) yang sampai sekarang dirasakan manfaatnya .

Dalam uraian analisis dan evaluasi diatas terhadap pembahasan terhadap isi skripsi ini penulis bertitik tolak dari kegiatan-kegiatan yang dilaksanakan oleh unsur masyarakat yang ditopang oleh unsur pemerintahan di Desa Laut Tador khususnya dalam mengaplikasikan program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM-Mandiri Perdesaan)

Kata Kunci : PNPM , PNPM MANDIRI PERDESAAN

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa atas segala karuniaNYA sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan . Tema yang dipilih dalam penelitian ini ialah PNPM dengan judul Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (suatu studi Diskriptif pada Desa Laut Tador Kecamatan Tebing Syahbandar Kabupaten Serdang Bedagai) .

Terima kasih penulis sampaikan kepada Drs.H.M.Husni Thamrin.Nst,M.Si dan Beby Masitho,S.Sos,MAP selaku pembimbing serta Maksum Syahri Lubis,STP,MAP yang telah banyak memberikan saran .

Disamping itu penghargaan penulis sampaikan kepada Nuraini Hasibuan Kepala Desa Laut Tador dan beserta staf yang telah membantu penulis selama melaksanakan penelitian . Ungkapan terima kasih juga disampaikan kepada Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta rekan-rekan se-almamater atas segala doa dan perhatiannya .

Semoga skripsi ini bermanfaat .

Penulis ,

Hendra Gunawan



DAFTAR ISI

	halaman
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	ii
DAFTAR TABEL	v
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Identifikasi Masalah	4
1.3. Pembatasan Masalah	5
1.4. Perumusan Masalah	6
1.5. Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
BAB II. LANDASAN TEORI	8
2.1. Uraian Teori	8
2.1.1. Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Pedesaan	8
2.1.2. Tujuan, Sasaran dan Prinsip Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Pedesaan	12
2.1.3. Aspek Kemiskinan	14
2.1.4. Swadaya Masyarakat	17
2.1.5. Perekonomian Masyarakat	21

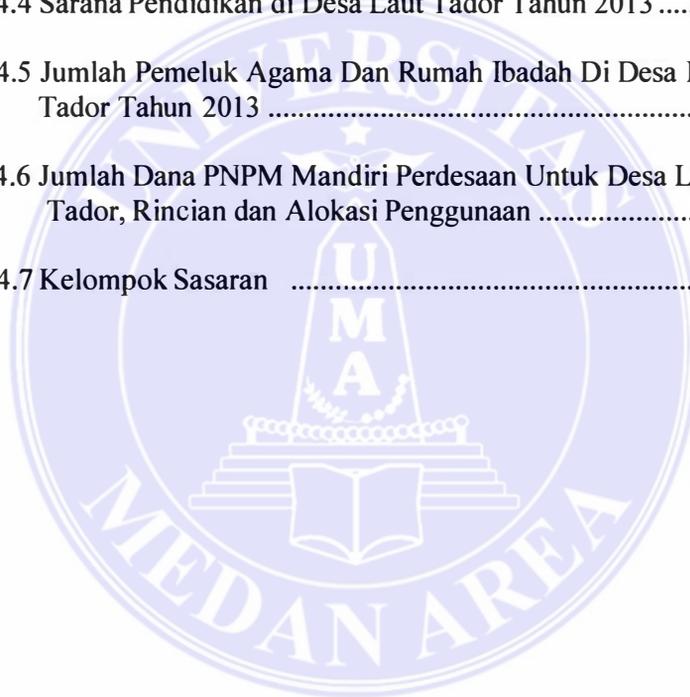
2.1.6.	Organisasi Ekonomi Masyarakat.....	24
2.2.	Kerangka Pemikiran	29
2.3.	Hipotesis	31
BAB III.	METODE PENELITIAN	33
3.1.	Jenis, Sifat, Lokasi dan Waktu Penelitian	33
3.2.	Populasi dan Sampel	33
3.3.	Teknik Pengumpulan Data	34
3.4.	Definisi Operasional Variabel	35
3.5.	Terminologi	36
3.6.	Analisis Data	37
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	38
4.1.	Hasil Penelitian	38
4.1.1.	Keadaan Alam	38
4.1.2.	Komposisi Masyarakat	39
4.1.3.	Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Laut Tador Kecamatan Tebing Syahbandar Kabupaten Serdang Bedagai	43
4.2.	Pembahasan	45
4.2.1.	Peranan PNPM Mandiri Perdesaan dalam Mengentaskan Kemiskinan.....	45
4.2.2.	Permasalahan dan Hambatan PNPM Mandiri Perdesaan.....	55
4.2.3.	Bentuk-Bentuk Swadaya Masyarakat Dalam	

Pelaksanaan Pembangunan di Luar PNPM Mandiri Perdesaan.....	58
4.2.4. Evaluasi Peranan Program Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan Untuk Mengentaskan Kemiskinan.....	63
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	69
5.1. Kesimpulan.....	69
5.2. Saran	70
DAFTAR PUSTAKA.....	71
LAMPIRAN – LAMPIRAN :	
A. Surat Keterangan Pengambilan Data dari Kampus Universitas Medan Area	
B. Surat Keterangan Balasan Pengambilan Data dari Kantor Kepala Desa Laut Tador Kabupaten Serdang Bedagai .	



DAFTAR TABEL

	halaman
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Di Desa Laut Tador Tahu 2013.....	40
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Umur Di Desa Laut Tador Tahun 2013	40
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pekerjaan Di Desa Laut Tador Tahun 2013	41
Tabel 4.4 Sarana Pendidikan di Desa Laut Tador Tahun 2013	42
Tabel 4.5 Jumlah Pemeluk Agama Dan Rumah Ibadah Di Desa Laut Tador Tahun 2013	43
Tabel 4.6 Jumlah Dana PNPM Mandiri Perdesaan Untuk Desa Laut Tador, Rincian dan Alokasi Penggunaan	48
Tabel 4.7 Kelompok Sasaran	49



BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah

Indonesia memiliki persoalan kemiskinan dan pengangguran. Kemiskinan di Indonesia dapat dilihat dari 3 (tiga) pendekatan yaitu : Kemiskinan alamiah, kemiskinan struktural dan kesenjangan antar wilayah . Persoalan pengangguran lebih dipicu oleh rendahnya kesempatan dan peluang kerja bagi angkatan kerja diperdesaan. Upaya untuk menanggulangnya harus menggunakan pendekatan multi disiplin yang berdimensi pemberdayaan yang tepat harus memadukan aspek-aspek kesadaran , peningkatan kapasitas dan pendayagunaan . Mulai tahun 2007 pemerintah Indonesia mencanangkan PNPM Mandiri yang terdiri dari PNPM Mandiri Perdesaan, PNPM Mandiri Perkotaan , serta mandiri wilayah khusus dan desa tertinggal .

Departemen Dalam Negeri melalui Direktorat Jenderal Pemberdayaan Masyarakat dan Desa melaksanakan PNPM Mandiri Perdesaan dengan menggunakan pendekatan kelembagaan . Pendekatan kelembagaan menjadi pilihan dikarenakan *pertama*, efisiensi pembiayaan program dapat dicapai, *kedua*, adanya partisipasi masyarakat untuk menyeimbangkan kebutuhan dengan keterbatasan anggaran dan *ketiga* , adanya pemihakan bagi kaum miskin agar mereka terlibat dalam proses kegiatan .

PNPM Mandiri Perdesaan melahirkan lembaga pengelola yang cukup banyak baik di desa maupun di kecamatan, diantaranya adalah TPK, Kelompok SPP, Kelompok UEP, UPK dan BP-UPK . Keberadaan lembaga pengelola ini pada

umumnya bersifat *ad hoc* / sementara (berkaitan dengan kebutuhan program) akan tetapi seiring dengan pendampingan yang baik, dan dirasakan manfaatnya oleh masyarakat, maka beberapa lembaga pengelola telah menjadi lembaga permanen, berkaitan dengan statusnya hal ini didukung kebijakan nasional .

Pembangunan Nasional yang dilaksanakan oleh Pemerintah dan masyarakat diberbagai bidang, merupakan usaha untuk dapat memperkecil/meniadakan keterbelakangan dan kemiskinan yang masih dirasakan sebagian rakyat Indonesia terutama masyarakat yang berdomisili di perdesaan .

Pada dasarnya Pembangunan Nasional bertujuan : Untuk mewujudkan suatu masyarakat adil dan makmur berdasarkan Pancasila di dalam wadah Negara Kesatuan Republik Indonesia yang merdeka, berdaulat, bersatu dan berkedaulatan rakyat dalam suasana perikehidupan bangsa yang aman, tenteram, tertib dan dinamis serta dalam lingkungan pergaulan dunia yang merdeka, bersahabat, tertib dan damai.

Untuk dapat mewujudkan tujuan tersebut, Pemerintah bersama-sama dengan masyarakat melaksanakan pembangunan di berbagai bidang : ekonomi, politik, sosial budaya dan pertahanan keamanan, dimana pelaksanaannya tetap didasarkan atas azas pemerataan di seluruh pelosok tanah air.

Pembangunan masyarakat perdesaan perlu terus ditingkatkan terutama melalui pengembangan kemampuan sumber daya manusia termasuk penciptaan iklim yang mendorong tumbuhnya prakarsa dan swadaya masyarakat perdesaan. Sejalan dengan itu perlu ditingkatkan kemampuan masyarakat perdesaan untuk memproduksi serta mengolah dan memasarkan hasil produksinya sekaligus

DAFTAR PUSTAKA

- Departemen Pekerjaan Umum, Direktorat Jenderal Cipta Karya, *Pedoman Pelaksanaan PNPM Mandiri Perdesaan 2008*, Jakarta, 2008.
- Gazalba, Sidi, *Pengantar Kebudayaan Sebagai Ilmu*, Pustaka Antara, Jakarta, 2001.
- Hatta, Mohammad, *Pengantar Ke Jalan Ilmu Pengetahuan*, Mutiara, Jakarta, 2001.
- Kartasapoetra, G. Cs, *Koperasi Indonesia Yang Berdasarkan Pancasila dan UUD 1945*, Bina Aksara, Jakarta, 1984.
- Ndraha, Taliziduhu, *Metodologi Pemerintahan Indonesia*, Bina Aksara, Jakarta, 2003.
- Nawawi, H. Hadari, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Gadjah Mada University, Yogyakarta, 1987.
- Plano, Jack C. *Kamus Analisa Politik*, Rajawali Pers, Jakarta, 2005.
- Rakhmat, Jalaluddin, *Metode Penelitian Komunikasi*, remadja Karya, Bandung, 2002.
- Shadily, Hasan, *Sosiologi Untuk Masyarakat Indonesia*, PT. Pembangunan, Jakarta, 2000.
- Soekanto, Soerjono, *Sosiologi Suatu Pengantar*, CV. Rajawali, Jakarta, 2002.
- Sukirno, Sadono, *Pengantar Teori Mikroekonomi*, Bima Grafika, Jakarta, 2002.
- Sumantri, Jujun Surya, *Filsafat Ilmu*, Sinar Harapan, Jakarta, 2002.
- Suhardi, RA, *Politik Sosial Modern, Dasar dan Directiva*, Yayasan Karya Dharma IIP, Jakarta, 2003.
- Suryabrata, Sumadi, *Metodologi Penelitian*, CV. Rajawali, Jakarta, 2003.
- Sekretariat Menko Ekuin dan Wasbang, *Pedoman Pelaksanaan Inpres No. 4 Tahun 1984 Tentang Pembinaan dan Pengembangan KUD*, Jakarta, 1984.
- Saparin, Sumber, *Tata Pemerintahan dan Administrasi Pemerintahan Desa*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2005.
- Surakhmad, Winarno, *Pengantar Penelitian Ilmiah*, Tarsito, Bandung, 2005.

Suryaningrat, Bayu, *Pemerintahan Administrasi Desa dan Perdesaan*, Aksara Baru, Jakarta, 2005.

Suwignyo, *Administrasi Pembangunan Desa dan Sumber-Sumber Pendapatan Desa*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1986.





UNIVERSITAS MEDAN AREA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JALAN KOLAM NOMOR 1 MEDAN ESTATE TELEPON : 061 - 7366878, 7364348, FAX. 7366998, MEDAN - 20233

Nomor : 251 /F.5/I.2.b/20014
Lamp : -
Hal : Pengambilan Data

04 Pebruari 2014

Kepada : Yth, Kepala Desa Laut Tador
Kecamatan Tebing Syahbandar
Kabupaten Deli Serdang
Di -
Laut Tador

Dengan hormat,

Bersama ini kami mohon kesediaan Bapak/Ibu untuk memberikan izin dan kesempatan kepada mahasiswa kami dengan data sebagai berikut :

Nama : Hendra Gunawan
Nomor Pokok Mahasiswa : 10.851.00480
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Untuk melaksanakan Pengambilan Data di Instansi/Kantor Kepala Desa Laut Tador Kecamatan Tebing Syahbandar Kabupaten Deli Serdang.

Guna penyusunan skripsi mahasiswa yang berjudul :” **Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Pedesaan** “(Suatu Studi Deskriptif Pada Desa Laut Tador Kecamatan Tebing Syahbandar Pada Pasar Induk Lubuk Pakam)

Perlu kami sampaikan bahwa penelitian dimaksud adalah semata-mata untuk tulisan ilmiah dan penyusunan skripsi, ini merupakan salah satu syarat bagi mahasiswa tersebut untuk mengikuti ujian sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.

Selanjutnya kami mohon kiranya dapat memberikan kemudahan dalam pengambilan data yang diperlukan dan surat keterangan yang menyatakan bahwa mahasiswa tersebut telah selesai melaksanakan pengambilan data pada Instansi/lembaga yang Bapak pimpin.

Demikian kami sampaikan , atas perhatian dan kerjasama yang baik diucapkan terima kasih.



Dekan, N

Dr. Abdul Kadir , SH , MSI



**PEMERINTAH KABUPATEN SERDANG BEDAGAI
KECAMATAN TEBING SYAHBANDAR
DESA LAUT TADOR**

Kode Pos : 20652

Laut Tador, 18 Maret 2014

Nomor : 18.54.4/070/44/2014
Lamp : -
Hal : **Pengambilan Data / Riset**

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Medan Area
Di -

Medan

Sehubungan dengan Surat dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area Nomor : 251 / F.5 / 1.2 / 2014 tanggal 04 Februari 2014 Perihal : Pengambilan Data / Riset.

Berkaitan dengan hal tersebut diatas kami Pemerintah Desa Laut Tador Kecamatan Tebing Syahbandar Kabupaten Serdang Bedagai menyatakan bahwa Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area telah selesai mengambil Data dan mengadakan Penelitian di Desa Laut Tador .

Mahasiswa tersebut adalah :

N a m a : **HENDRA GUNAWAN**
N P M : 10 851 0080
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
J u d u l : PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PEDESAAN (PNPM-MP)
(Suatu Studi Deskriptif pada Desa Laut Tador Kecamatan Tebing Syahbandar Kabupaten Serdang Bedagai)

Demikian hal ini kami sampaikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya .

