

**PENINGKATAN PENDAPATAN DAERA DARI RETRIBUSI
SAMPAH MENURUT PERATURAN DAERA
NO. 8 TAHUN 2002**

(Studi Kasus Kelurahan Amplas Kecamatan Medan Amplas Kota Medan)

SKRIPSI

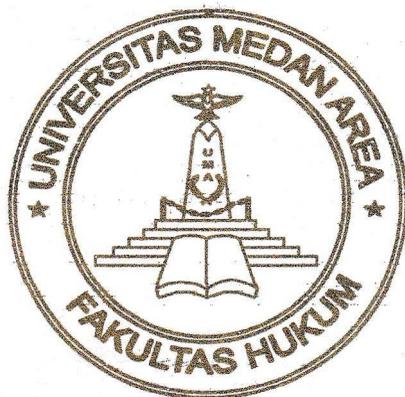
**Diajukan Untuk Memenuhi Tugas Akhir
Perkuliahan Untuk Mendapatkan
Gelar Sarjana Hukum**

OLEH:

MELVA ROZA HARAHAP

NPM: 04.840.0130

HUKUM ADMINISTRASI NEGARA



**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2009**

UNIVERSITAS MEDAN AREA
FAKULTAS HUKUM

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL SKRIPSI : PENINGKATAN PENDAPATAN DAERA HARI
RETRIBUSI SAMPAH MENURUT PERATURAN DAERA NO.
8 TAHUN 2002

PENULIS :

NAMA : MELVA ROZA HARAHAP
NIM : 04.840.0130
BIDANG : HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

DIPERIKSA OLEH:

DOSEN PEMBIMBING I

ZAMZAMI, SH, MH

DOSEN PEMBIMBING II

AZIZAH, SH.

III. PANITIA MEJA HIJAU

1. KETUA : ARIF, SH, MH
2. SEKRETARIS : Hj. JAMILAH, SH, MH
3. PENGUJI I : ZAMZAMI, SH, MH
4. PENGUJI II : AZIZAH, SH

DISETUJUI OLEH:

KETUA BIDANG HUKUM ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS - HUKUM - UMA

(ZAMAZAMI, SH, MH)

DEKAN
FAK. HUKUM - UMA

(SYAFARUDDIN, SH, M. HUM)

ABSTRAKSI

**PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DARI RETRIBUSI
SAMPAH MENURUT PERATURAN DAERAH
NO. 8 TAHUN 2002
(Studi Kasus Kelurahan Harjo Sari II Kecamatan Medan Amplas Kota Medan)**

O L E H
MELVA ROZA HARAHAP
NPM : 04 840 0130
BIDANG HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

Pembahasan skripsi ini akan dilakukan sekitar pelaksanaan pengelolaan sampah dari masyarakat sehingga dengan pengelolaan tersebut akan didapatkan timbal balik bagi pengelola yaitu sebagai sumber pendapatan asli daerah berupa retribusi dengan meninjaunya dari Peraturan Daerah Kota Medan No. 8 Tahun 2002 tentang Retribusi Pelayanan Kebersihan dengan mengadakan penelitian pada Kelurahan Harjo Sari II Kecamatan Medan Amplas Kota Medan.

Permasalahan yang diajukan dalam penelitian ini adalah bagaimana efektivitas keberadaan Peraturan Daerah Kota Medan No. 8 Tahun 2002 tentang Retribusi Pelayanan Kebersihan terhadap peningkatan PAD Kota Medan dan Apakah yang menjadi hambatan dari Pemerintah Kota Medan dalam hal pengelolaan retribusi sampah.

Untuk membahas permasalahan tersebut maka dilakukan penelitian secara kepustakaan dan penelitian lapangan di Kelurahan Harjo Sari II Kecamatan Medan Amplas Kota Medan.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan maka diketahui volume dan keberadaan masyarakat serta badan-badan usaha cukup besar di Kelurahan Harjo Sari II dalam memberikan peningkatan kontribusinya terhadap retribusi sampah. Tetapi keadaan tersebut kurang diperhatikan oleh pihak pemerintahan Kelurahan Harjo Sari II sehingga angka berupa target pendapatan dari pengelolaan sampah di Kelurahan Harjo Sari II tidak dapat tercapai. Kurangnya sumber daya manusia yang dimiliki Kelurahan Harjo Sari II memberikan akibat kurangnya pengelolaan sampah secara baik sehingga efektivitas target pendapatan yang direncanakan tidak tercapai. Masih banyaknya pengelolaan sampah secara tradisional pada beberapa wilayah sumber sampah seperti pekan-pekan, pusat keramaian, hunian penduduk, dan lain sebagai memberikan kontribusi terhadap peningkatan perkembangan penyakit seperti demam berdarah. Sumber penerimaan Kelurahan Harjo Sari II dari sektor retribusi sampah meskipun dalam jumlah yang terbatas tetap dapat memberikan kontribusi bagi penyelenggaraan pembangunan dan pemerintahan di wilayah tersebut.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah mengkaruniakan kesehatan dan kelapangan berpikir kepada penulis sehingga akhirnya tulisan ilmiah dalam bentuk skripsi ini dapat juga terselesaikan oleh penulis.

Skripsi penulis ini berjudul “PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DARI RETRIBUSI SAMPAH MENURUT PERATURAN DAERAH NO. 8 TAHUN 2002 (Studi Kasus Kelurahan Harjo Sari II Kecamatan Medan Amplas Kota Medan)”. Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Medan Area Bidang Hukum Administrasi Negara.

Dalam menyelesaikan tulisan ini telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, maka pada kesempatan yang berbahagia ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih yang sebesar-besarnya kepada :

- Bapak Syafaruddin, SH.M.Hum, selaku Dekan pada Fakultas Hukum Universitas Medan Area.
- Bapak Zamzami, SH, MH, selaku Ketua Bidang Hukum Administrasi Negara pada Fakultas Hukum Universitas Medan Area, dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I Penulis.
- Ibu Azizah, SH, selaku Dosen Pembimbing II.
- Bapak dan Ibu Dosen dan sekaligus Staf administrasi di Fakultas Hukum Universitas Medan Area.

- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang terhingga kepada Ayahanda Parlindungan Harahap dan Ibunda Alm. <aznah Nasution dan Ratnawati, SE, yang telah memberikan pandangan kepada penulis tentang pentingnya ilmu di hari-hari kemudian nantinya. Semoga kasih-sayang mereka tetap menyertai penulis. Demikian juga buat suami Didiek Darnadi, SH dan anakku tersayang Bima Aulia Putra.

Demikian penulis hajatkan, dan semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.



Medan, April 2009

MELVA ROZA HARAHAP
NPM : 04 840 0130

DAFTAR ISI



Halaman

ABSTRAKSI

KATA PENGANTAR..... i

DAFTAR ISI iii

BAB I. PENDAHULUAN..... 1

A. Pengertian dan Penegasan Judul..... 4

B. Alasan Pemilihan Judul 6

C. Permasalahan..... 8

D. Hipotesa..... 9

E. Tujuan Penulisan 10

F. Metode Pengumpulan Data 10

G. Sistematika Penulisan..... 11

BAB II. TINJAUAN UMUM TENTANG RETRIBUSI DAERAH 14

A. Pengertian Retribusi 14

B. Jenis-Jenis Retribusi 20

C. Perbedaan Antara Retribusi dengan Pajak 22

D. Sumber-Sumber Retribusi Daerah..... 24

BAB III TINJAUAN UMUM TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH

DALAM KAITANNYA DENGAN HUKUM
ADMINISTRASI NEGARA 28

A. Pengertian dan Jenis-Jenis Sampah 28

B. Sumber Daya Sampah	34
C. Hubungan Sampah Dengan Lingkungan.....	41
D. Hubungan Pengelolaan Sampah Dengan Hukum Administrasi Negara	44
BAB IV. PENGELOLAAN RETRIBUSI SAMPAH DAN KONTRIBUSINYA TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH	49
A. Tinjauan Umum Tentang Kelurahan Harjo Sari II Kecamatan Medan Amplas Kota Medan.....	49
B. Peranan Pemerintah Kelurahan Dalam Pengelolaan Sampah Dikaitkan Dengan Perda No. 8 Tahun 2002.....	52
C. Sistem Pengelolaan Sampah Yang Diterapkan	63
D. Pendapatan Asli Daerah Dihubungkan Dengan Pengelolaan Retribusi Sampah	66
E. Hambatan Dalam Pengelolaan Retribusi Sampah di Kelurahan Harjo sari II	71
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN	76
A. Kesimpulan	76
B. Saran.	77

DAFTAR PUSTAKA

BAB I

PENDAHULUAN

Tujuan bangsa dan negara Republik Indonesia adalah mencapai masyarakat yang adil dan makmur berdasarkan Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945. Untuk mencapai tujuan tersebut pemerintah sekarang ini sedang giat-giatnya melaksanakan pembangunan dalam segala aspek kehidupan. Hakekat pembangunan itu sendiri adalah untuk membangun manusia Indonesia seutuhnya dan masyarakat seluruhnya. Hal ini berarti bahwa pembangunan itu dimaksudkan untuk mengejar keselarasan, keserasian dan keseimbangan antara kemajuan lahiriah dan batiniah atau pembangunan itu menghendaki keselarasan hubungan antara sesama manusia serta lingkungan alam sekitarnya.¹

Pembangunan yang sedang dilaksanakan sekarang ini adalah dalam arti yang luas, di mana didalamnya termasuk pembangunan untuk melestarikan lingkungan hidup. Salah satu faktor yang dapat merusak kelestarian lingkungan hidup itu adalah pembuangan dan penimbunan sampah secara sembarangan dan tidak pada tempatnya.

Pembuangan dan penimbunan sampah secara sembarangan akan mengakibatkan membusuknya sampah sehingga timbulnya bau yang tidak sedap

¹Yusuf Saukani, *Pengantar Ilmu Administrasi Negara*, Erlangga, Jakarta, 2002, hal. 23.

dan udara yang tidak sehat tersumbatnya selokan-selokan air sehingga terjadi genangan yang pada akhirnya dapat menimbulkan bencana banjir yang dapat merenggut nyawa manusia, hewan dan merusak hasil-hasil pembangunan. Di samping itu juga sampah dapat menjadi tempat berkembang biaknya bakteri-bakteri dan bibit-bibit penyakit lainnya yang dapat menimbulkan penyakit menular bagi manusia dan makhluk hidup lainnya, seperti hewan peliharaan.

Di Kelurahan Harjo Sari II khususnya dan beberapa lingkungan lainnya, terlihat masyarakat membuang sampah secara sembarangan walaupun di tempat itu ada larangan untuk membuang sampah. Di samping itu juga dapat dilihat sebagian orang masih mempergunakan air yang diambil dari sungai yang mengalir di tengah-tengah kota untuk keperluan hidup sehari-hari, padahal orang membuang sampah secara sembarangan di sungai tersebut.

Di samping hal-hal tersebut di atas, juga seringnya masyarakat tanpa menghiraukan dampak yang ditimbulkan oleh pembuangan limbah cair yang berasal dari kamar mandi seperti buang air kecil dan besar. Di mana pembuangan limbahnya meresap ke dalam tanah atau dibuang melalui selokan ke sungai sehingga menimbulkan efek naiknya populasi bakteri.

Untuk itulah maka pemerintah melalui aparatnya bersama-sama dengan masyarakat berusaha menanggulangi masalah sampah, agar jangan sampai menimbulkan dampak yang berbahaya bagi kelangsungan hidup masyarakat.

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Muis, *Pedoman Penulisan Skripsi dan Metode Penelitian Hukum*, Diterbitkan Oleh Fak. Hukum USU, Medan, 1990.
- Ahmad Yani, *Hubungan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah di Indonesia*, PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2002.
- Bachsan Mustafa, *Sistem Hukum Administrasi Negara Indonesia*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2001.
- BPS Kota Medan, *Kecamatan Medan Amplas Dalam Angka*, Medan, 2008.
- Daryanto, S.S. *Kamus Lengkap Bahasa Indonesia*, Apollo, Surabaya, 1997.
- E. Gumpita Sa'id, *Pembangunan dan Pelestarian Lingkungan*, Mediyatama Sarana Perkasa, Jakarta, 1987.
- E. Gumpita Sa'id, *Sampah Masalah Kita Bersama*, Mediyatama Sarana Perkasa, Jakarta, 1987.
- Ibnu Syamsi, *Dasar-Dasar Kebijakan Keuangan Negara*, Rineka Cipta, Jakarta, 2004.
- Josef Riwu Kaho, *Prospek Otonomi Daerah di Negara Republik Indonesia*, PT.Grafindo Persada, Jakarta, 2002.
- K.J. Davey, *Pembiayaan Pemerintah Daerah*, UI-Press Jakarta, 2001.
- Kesit Bambang Prakoso, *Pajak dan retribusi Daerah*, UII Press, Yogyakarta, 2003.
- Nick Devas, dkk. *Keuangan Daerah di Indonesia*, UI Press, Jakarta, 1999.
- Togar Silaban, Memaknai Nilai Ekonomis Sampah, http://www.google.sampah.togar_sialaban.html, Diakses tanggal 30 Maret 2009.
- Yudi Wahyudin, Mengelola Sampah Untuk Kesehatan Lingkungan, <http://www.suarakarya-online.com/news.html?id=166476>, Diakses tanggal 20 Maret 2009.

Yusuf Saukani, *Pengantar Ilmu Administrasi Negara*, Erlangga, Jakarta, 2002.

Undang-Undang No. 23 Tahun 1997 tentang Pengelolaan Lingkungan Hidup

Peraturan Daerah No. 8 Tahun 2002 tentang Retribusi Pelayanan Kebersihan

