

**PENGARUH FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
KELURAHAN DI BIDANG PEMBANGUNAN
TERHADAP PARTISIPASI MASYARAKAT DI
KELURAHAN ILIR GUNUNGSITOLI**

TESIS



OLEH :
O' OZATULO NDRAHA
011801017

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2004**

**PENGARUH FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
KELURAHAN DI BIDANG PEMBANGUNAN
TERHADAP PARTISIPASI MASYARAKAT DI
KELURAHAN ILIR GUNUNGSITOLI**

Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik (MAP)
Pada Program Pascasarjana Universitas Medan Area

TESIS



Oleh:

O'OZATULO NDRAHA

011801017

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
M E D A N
2004**

**UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

HALAMAN PERSETUJUAN TESIS

J u d u l : Pengaruh Formulasi Kebijakan Pemerintah Kelurahan di Bidang
Pembangunan Terhadap Partisipasi Masyarakat di Kelurahan Iir
Gunungsitoli

N a m a : O'ozatulo Ndraha

N P M : 011801017

Menyetujui :

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Drs. Kariono, MA

Drs. Usman Tarigan, MS

**Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik - UMA**

Drs. Usman Tarigan, MS

**UNIVERSITAS MEDAN AREA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini dipertahankan di depan Panitia Penguji Tesis
Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik
Universitas Medan Area.

Pada Hari : Kamis
Tanggal : 1 April 2004
Tempat : Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik
Universitas Medan Area.

PANITIA PENGUJI

Ketua : Drs. Heri Kusmanto, MA (.....)
Sekretaris : Ir. Zoelhery Noer, MP (.....)
Anggota I : Drs. Kariono, MA. (.....)
Anggota II : Drs. Usman Tarigan, MS (.....)
Anggota III : Drs. R. hamdani Harahap, MSi (.....)

ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji sejauhmana pengaruh variabel formulasi kebijakan pemerintah kelurahan di bidang pembangunan yang melingkupi dimensi aspirasi masyarakat, kebijakan pemerintah yang lebih tinggi dan cara formulasi kebijakan terhadap partisipasi masyarakat yang melingkupi dimensi kondisi mental dan emosional, situasi kelompok, sumbangan dan pertanggungjawaban di Kelurahan Ilir Kecamatan Gunungsitoli Kabupaten Nias.

Penelitian ini menggunakan desain analitik. Teknik pengambilan sampel menggunakan rumus Slovin yang didistribusikan secara acak. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan kuesioner sebagai instrumen utamanya, wawancara, observasi dan dokumentasi. Data kuantitatif yang telah dikumpulkan kemudian diolah melalui pengujian korelasi rank *Spearman* dan pengujian determinasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa formulasi kebijakan pemerintah kelurahan di bidang pembangunan berpengaruh positif dan signifikan terhadap partisipasi masyarakat di Kelurahan Ilir Kecamatan Gunungsitoli. Dengan demikian dapat disimpulkan bahwa hipotesis yang diajukan dalam penelitian ini, teruji dan dapat diterima.

Pengaruh tersebut mengindikasikan bahwa partisipasi masyarakat yang melingkupi aspek kondisi mental dan emosional, situasi kelompok, sumbangan dan pertanggungjawaban di Kelurahan Ilir Kecamatan Gunungsitoli akan meningkat jika kebijakan Pemerintah Kelurahan di Bidang Pembangunan diformulasikan secara baik dan benar.

KATA PENGANTAR

Segala hormat puji dan syukur hanya dipanjatkan kehadirat Allah Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan berkat dan kasih karuniaNya, sehingga penulis menyadari dengan penuh keyakinan bahwa hanya dengan lindungan dan penyertaanNya Tesis dengan judul "**PENGARUH FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KELURAHAN DI BIDANG PEMBANGUNAN TERHADAP PARTISIPASI MASYARAKAT DI KELURAHAN ILIR GUNUNGSITOLI**" dapat diselesaikan seperti bentuknya sekarang ini.

Dengan sangat menyadari bahwa tesis ini disajikan dalam bentuk yang tidak sempurna, baik penulisan maupun penyusunannya. Untuk itu penulis dalam segala kekurangan dan keterbatasan tersebut, sangat mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak.

Selama penyusunan tesis ini penulis telah banyak mendapat dukungan, dorongan dan bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak. Penghargaan atas jasa-jasa tersebut, melalui kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Ir. Zulkarnain Lubis, M.Sc, selaku Rektor Universitas Medan Area yang telah memberikan dorongan dan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti perkuliahan.

2. Bapak Drs. Heri Kusmanto, MA, selaku Direktur Program Pasca Sarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti perkuliahan.
3. Bapak Drs. Kariono, MA Pembantu Direktur I Bidang Akademik sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I.
4. Bapak Drs. Usman Tarigan, MS Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik sebagai Dosen Pembimbing II.
5. Bapak Binahati B. Baeha, SH, selaku Bupati Nias beserta seluruh jajarannya yang telah memberikan kesempatan dan kepercayaan serta bantuan moril dan material kepada penulis untuk mengikuti pendidikan pada program Magister Administrasi Publik pada Universitas Medan Area.
6. Bapak Samson Laoli, SH, Plt. Sekretaris Daerah Kabupaten Nias.
7. Bapak Drs. Tolo'aro Hulu, Kepala Bagian Kepegawaian Setda Nias.
8. Bapak Trisman Zendrato, Lurah Ilir Gunungsitoli yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian di wilayah kerjanya.
9. Bapak Ir. H. Syarifullah Harahap, M.Si, yang selalu memberikan dorongan dan dukungan kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan perkuliahan.
10. Bapak dan Ibu Dosen serta staf pengajar PPs Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area yang telah memberikan bekal ilmu serta kelancaran dalam proses penyusunan dan penyelesaian Tesis ini.
11. Anak-ku Yumansiar Ndraha, yang telah banyak membantu dalam pengeditan Tesis ini.

12. Rekan-rekan saya Drs. Zukirman,MAP, Hotler Sianturi,SE,MAP, Jhonny Efendy, SH,MAP, Drs. Dahlun Harahap,MAP dan Ir. Herman Samura,MAP dan semua teman seperjuangan yang pada setiap kesempatan selalu mendorong, membantu dan berdiskusi sehingga dapat membuka wawasan alam berpikir. Penulis harapan semoga persahabatan yang telah dibangun selama ini terus dikembangkan dimasa-masa yang akan datang.

Terakhir kepada istriku tercinta Roslina Harefa, serta buah kasih cinta kami : Ali Rais Ndraha, Abdian Berkat Ndraha, Ayler Beniah Ndraha dan Fournalina Noviyani Ndraha, yang dengan penuh keterbatasan tetap tulus, tabah, setia dan berkorban untuk mendampingi dan mendorong penulis dalam mengikuti pendidikan pada Program Magister Administrasi Publik, Universitas Medan Area. Kepada mereka tesis ini saya persembahkan. Penulis akhirnya dengan memanjatkan DO'A, memohon kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, kiranya segala budi baik dan bantuan dari semua pihak, kiranya dibalasNya dengan limpahan berkat, A M I N.

Medan, Maret 2004

O'ÖZATULÖ NDRAHA

DAFTAR ISI

	Halaman
JUDUL	i
MOTTO DAN KESAN	ii
ABSTRAK	iii
ABSTRACT	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Identifikasi dan Perumusan Masalah	8
1.2.1. Identifikasi masalah	8
1.2.2. Perumusan masalah	9
1.3. Maksud dan Tujuan	9
1.3.1. Maksud penelitian	9
1.3.2. Tujuan penelitian	9
1.4. Kegunaan Penelitian	10
1.5. Kerangka Pemikiran	10
1.6. Hipotesis	21
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	22
2.1. Kebijakan Publik	22
2.1.1. Pengertian	22
2.1.2. Formulasi kebijakan publik	24
2.1.3. Aspirasi masyarakat	28
2.1.4. Kebijakan yang lebih tinggi	29
2.1.5. Cara formulasi kebijakan publik	31
2.2. Partisipasi Masyarakat	33
2.2.1. Pengertian	33
2.2.2. Faktor-faktor yang mempengaruhi partisipasi masyarakat	35
2.2.3. Manfaat partisipasi masyarakat dalam pembangunan ...	36
2.2.4. Bentuk partisipasi masyarakat	40
2.2.5. Kondisi mental dan emosional	42
2.2.6. Situasi kelompok (collective action)	43

2.2.7.	Sumbangan	45
2.2.8.	Pertanggungjawaban	46
BAB III	METODE PENELITIAN	49
3.1.	Desain Penelitian	49
3.2.	Model Paradigma Penelitian	49
3.3.	Variabel Penelitian dan Operasional Variabel	50
3.3.1.	Defenisi konsep	50
3.3.2.	Operasional variabel	51
3.4.	Unit Analisis, Populasi, Sampel dan Responden	52
3.4.1.	Unit analisis	52
3.4.2.	Populasi	53
3.4.3.	Sampel	53
3.4.4.	Responden	54
3.5.	Jenis dan Sumber Data	54
3.5.1.	Jenis data	54
3.5.2.	Sumber data	55
3.6.	Teknik Pengumpulan Data	56
3.7.	Instruksi Penelitian	56
3.8.	Analisis Data Penelitian	57
3.8.1.	Analisa spearman's rank correlation coeficient	58
3.8.2.	Analisa determinasi	59
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	61
4.1.	Gambaran Umum Wilayah Kelurahan Ilir Gunungsitoli	61
4.1.1.	Keadaan geografi dan demografi	61
4.1.2.	Kelembagaan	64
4.2.	Pengolahan Data	69
4.2.1.	Hasil pengolahan data formulasi kebijakan pemerintah (variabel X)	70
4.2.2.	Hasil pengolahan data partisipasi masyarakat (variabel Y)	97
4.3.	Pembahasan Hasil	115
4.3.1.	Analisis pengaruh aspirasi masyarakat (X_1) terhadap partisipasi masyarakat	116
4.3.2.	Analisis pengaruh kebijakan yang lebih tinggi (X_2) terhadap partisipasi masyarakat (Y)	120
4.3.3.	Analisis pengaruh cara formulasi kebijakan (X_3) terhadap partisipasi masyarakat (Y)	125

4.3.4. Pengaruh formulasi kebijakan pemerintah kelurahan dibidang pembangunan (X) terhadap partisipasi masyarakat (Y)	130
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	141
5.1. Kesimpulan	141
5.2. Saran	142
DAFTAR PUSTAKA	145
LAMPIRAN	151
RIWAYAT HIDUP	192



DAFTAR TABEL

T A B E L	Halaman
1. Operasional Variabel	51
2. Keadaan Penduduk Menurut Tingkat Kesejahteraan Tahun 2002	63
3. Keadaan Pendidikan Aparat Kelurahan Tahun 2001	64
4. Keadaan Keuangan Kelurahan Ilir Gunungsitoli	66
5. Keputusan Yang Dikeluarkan Selama Tahun 2000	67
6. Keadaan Tingkat Pendidikan Pengurus LKMD/K	68
7. Rata-rata Jawaban Responden Untuk Variabel X	70
8. Dimensi Aspirasi Masyarakat	73
9. Dimensi Kebijakan Yang Lebih Tinggi	78
10. Dimensi Cara Formulasi Kebijakan	83
11. Rata-rata Jawaban Responden Untuk Variabel Y	97
12. Variabel Partisipasi Masyarakat	114
13. Hasil Analisis Korelasi Rank Spearman (rs)	134

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR	Halaman
1. Struktur Kebijakan Pemerintah	12
2. Bagan Kerangka Pemikiran	20
3. Kedekatan Prosedur Analisis Kebijakan dengan Proses Pembuatan Kebijakan	25



DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN	Halaman
I. KUESIONER	151
II. PEDOMAN WAWANCARA	157
III. A. DISTRIBUSI SKOR RESPONDEN TERHADAP KUESIONER VARIABEL BEBAS X	158
B. DISTRIBUSI SKOR RESPONDEN TERHADAP KUESIONER VARIABEL BEBAS Y	163
IV. A. DISTRIBUSI JAWABAN RESPONDEN UNTUK VARIABEL X ...	168
B. DISTRIBUSI JAWABAN RESPONDEN UNTUK VARIABEL Y ...	169
V. A. ANALISIS RANK X_1 TERHADAP Y	170
B. ANALISIS RANK X_2 TERHADAP Y	175
C. ANALISIS RANK X_3 TERHADAP Y	180
D. ANALISIS RANK X TERHADAP Y	185
VI. DISTRIBUSI STUDENT "t"	190
VII. PETA WILAYAH KECAMATAN GUNUNGSITOLI	191
VII. RIWAYAT HIDUP	192
IX. SURAT KETERANGAN PENELITIAN	194

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang

Menjelang abad ke-21, masalah partisipasi masyarakat dalam pembangunan menjadi masalah strategis yang perlu ditangani secara serius oleh pemerintah Indonesia, karena selain semakin sulitnya memperoleh bantuan dana pembangunan yang murah dari luar negeri, juga partisipasi masyarakat merupakan salah satu wujud tanggungjawab masyarakat terhadap kelangsungan pembangunan bangsa dan negara. Ini terjadi karena perubahan-perubahan yang terjadi akhir-akhir ini dengan berbagai masalah-masalah sosial politik yang muncul di negara kita telah memicu semakin berkurangnya kepercayaan pihak donatur terhadap kinerja pemerintah dalam memanfaatkan bantuan dana yang diberikan selama ini.

Pilihan terhadap peningkatan partisipasi masyarakat dalam pembangunan sebenarnya bukan hal yang baru lagi, karena begitu seringnya digunakan dalam hampir setiap pembicaraan dan pelaksanaan pembangunan oleh siapa pun. Namun keseringan penggunaan itu bukannya semakin dimengerti makna sesungguhnya dari partisipasi masyarakat, malahan makna sebenarnya mulai terasa kabur. Pengkajian konsep ini oleh para pemerhati dan pelaku serta pakar pembangunan dan pemerintahan dimulai pada akhir era 1980-an hingga sekarang seiring dengan munculnya paradigma pembangunan *people centered development* sebagai suatu strategi pembangunan. Kerancuan pengertian partisipasi ini lebih terasa dan tampak

secara jelas di era Orde Baru dengan pendekatan *top-down-nya* yang sangat sentralistik, yakni para aparat pemerintah mengancam bahkan tidak segan-seganya memberikan tindakan keras kepada para anggota masyarakat yang menentang program pembangunan yang telah direncanakan oleh pemerintah. Alasan pemerintah dalam menindak masyarakat tersebut adalah bahwa mereka tidak mau berpartisipasi dalam pembangunan. Konsep yang ditawarkan pemerintah bahwa masyarakat sebagai subjek dan objek pembangunan, ternyata hanya slogan belaka karena yang terjadi adalah sebagian besar masyarakat hanya sebagai objek dari pembangunan bukan sebagai subjek dan objek pembangunan. Karena itu, pembangunan bagi masyarakat adalah pengorbanan bukannya keuntungan sebab pemerintah menempatkan rakyat pada sisi yang harus mendukung setiap kebijakan pembangunan yang dibuat oleh pemerintah. Hal itu bisa dilihat pada pengalaman **Pangaribuan** (dalam **Gultom**, 2003 : 166) bahwa

“Kita bisa melihat, misalnya, kebijakan pemerintah daerah dalam penataan kota, yang acap menggunakan pendekatan yang disebut “**formalisme**”. Dalam rangka menata kota, pemerintah daerah melihat, bahwa kota itu harus penuh dengan bangunan, seperti Jakarta yang penuh dengan rumah-rumah bertingkat. Seperti kasus **Benhil** yang sangat terkenal itu, dimana penduduk Benhil diserbu pada dini hari, saat mereka sedang tidur dan rumahnya dibakar. Mereka mengeluh dan menanyakan alasannya apa hingga mereka diserbu. Ternyata hanya karena lingkungan pemukiman itu kumuh dan pemerintah bermaksud mendirikan apartemen, rumah susun atau seperti kondominium”.

Kemudian, atas nama pembangunan pemerintah juga sering memberhagus kritik sebagai sumbangan pikiran alternatif dari masyarakat. Pelaksanaan pembangunan yang demikianlah, sehingga adanya kenyataan bahwa banyaknya kasus

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Wahab, Solichin. 2002. *Analisis Kebijakanaksanaan dari Formulasi ke Implementasi Kebijakanaksanaan Negara*, Bumi Aksara.
- Amningsih Sri. 2001. *Statistik*, PT. BPFE.
- Amkunto, Suharsimi. 2000. *Manajemen Penelitian*, PT. Rineka Cipta.
- Amkunto, Suharsimi. 2002. *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*, PT. Rineka Cipta.
- Amjuri, Kahar H. Abdul dan Yuwono Teguh. *Kebijakan Publik-Konsep dan Strategi*. Universitas Diponegoro
- Amman, Arief. 1994. *Teori Pembangunan Dunia ke 3*, Gramedia, Jakarta
- Amant, Coralie dan White, Louise, G. 1989, *Manajemen Pembangunan untuk Negara Berkembang* (Penterjemah Rusyanto L) LP3ES, Jakarta.
- Amnea, Michael M. 1988, *Mengutamakan Manusia di Dalam Pembangunan, Variabel-variabel Sosiologi di Dalam Pembangunan Pedesaan* (Penterjemah Bengo B. Teku) UI PRESS, Jakarta.
- Amrk, Robert, P. 1989, *Menguak Kekuasaan dan Politik di Dunia Ke 3* (Penterjemah R.G. Soekadijo) Erlangga, Jakarta.

- Cohen, J. M. And Uphoff, N. T. 1977. *Rural Development Participation*, Ithaca, New York.
- Dunn, N. William. 2000. *Analisis Kebijakan Publik*, Gajah Mada University Press.
- Fisip Usu, 2001. *Jurnal Analisis Administrasi dan Kebijakan Kewenangan dan Struktur Organisasi Daerah – Provinsi*, Jurusan Administrasi.
- Gultom, Gomar (Editor), Suseno Magnis Franz, Darmaputra Eka Wahid Abdurahman, Budiman Arif, Siahaan, Hotman M., Pangaribuan, Luhut. M., Sinaga, Kastorius, Simanjuntak, Djisman, Simanjuntak, Bungaran A, SJ, Dijkstra, Hamid, Human Ahmad, Tobing, Bonar, Sitompul, Einar, 2003. *Pemberdayaan Rakyat Versus Hegemoni Negara*, CV. Marintan Jaya.
- Hasibuan, H. Malayu S.P. 2000. *Manajemen Sumber Daya Manusia*, PT. Bumi Aksara.
- Hoogerwerf, A. 1985. *Politikologi* (Terjemahan) Erlangga, Jakarta
- Islamy M. Irfan. 2003. *Prinsip-prinsip Kebijaksanaan Negara*, Bumi Aksara
- Jones, Charles, O. 1994. *Pengantar Kebijakan Publik*, (Penterjemah Ricky Istanto), Raja Grafindo Persada, Jakarta.
- Kountur, Rouny. 2003. *Metode Penelitian Untuk Penulisan Skripsi dan Tesis*, PPM, CV. Teruna Grafica
- Lubis, Mochtar dan Hag. Ul Mahbub. 1995. *Tirai Kemiskinan. Tantangan-tantangan untuk Dunia Ketiga*, Yayasan Obor Indonesia.

- Lubis, Zulkarnaen. 2002. *Ekonomi Kerakyatan Pendidikan Masyarakat Madani (Pernik-pernik Pemikiran)*, Jabal Rahmat, Medan
- Lubis, Zulkarnain. 1998. *Statistika dan Penerapannya Untuk Ilmu Ekonomi dan Ilmu-ilmu Sosial*, Universitas Medan Area.
- Mas'oeed, Mohtar. 1999. *Sistem Pemerintahan Indonesia Menurut UUD 1945*, Bina Aksara, Jakarta.
- Mikkelsen, Britha. 1999. *Metode Penelitian Partisipatoris dan Upaya-upaya Pemberdayaan – Sebuah buku pegangan bagi para praktisi lapangan*, Yayasan Obor Indonesia.
- Moeljarto, T. 1995. *Politik Pembangunan Sebuah Analisis Konsep Arah dan Strategi*, Tiara Wacana , Yogyakarta
- Nasution, Zulkarimen. 1988. *Komunikasi Pembangunan, Pengenalan Teori dan Penerapannya, Edisi Revisi*, PT. Raja Grafindo Persada.
- Ndraha, Taliziduhu. 1989. *Konsep Administrasi dan Administrasi di Indonesia*, PT. Bina Aksara.
- Ndraha, Taliziduhu. 2003. *Kybernology (Ilmu Pemerintahan Baru)*, Rineka Cipta, Jakarta
- Ndraha, Taliziduhu. 1997. *Metodologi Ilmu Pemerintahan*, Rineka Cipta, Jakarta
- Ndraha, Taliziduhu. 1990. *Pembangunan Masyarakat Mempersiapkan Masyarakat Tinggal Landas*, PT. Rineka Cipta, Jakarta

Ndraha, Taliziduhu. 1997. *Budaya Organisasi*, PT. Rineka Cipta.

Nazir, Moh. 1985. *Metode Penelitian*, Ghalia Indonesia.

Nelson Joan, Huntington Samuel P. 1994. *Partisipasi Politik Di Negera Berkembang*, PT. Rineka Cipta.

Prijono, S, Onny dan Pranarka, A. M. W. 1996. *Pemberdayaan Konsep Kebijakan dan Implementasi*, CSIS, Jakarta.

Rasyid, Ryaas, M. 1997. *Makna Pemerintahan : Tinjauan dari Segi Etika dan Kepemimpinan*, Yarsif Watampone, Jakarta.

Riyadi dan Bratakusumah Supriady Dedddy. 2003. *Perencanaan Pembangunan Daerah. Strategi menggali potensi dalam mewujudkan Otonomi Daerah*, PT. Gramedia Pustaka Utama.

Ruky, S. Achmad. 2001. *Sistem Manajemen Kinerja Performance Management Sistem Panduan Praktis Untuk Merancang dan Meraih Kinerja Prima*, PT. Gramedia Pustaka Utama.

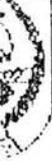
Ruslan, Rosady. 2003. *Metode Penelitian Public Relations dan Komunikasi*, PT. Raja GrafindoPersada

Sastropetro, Santoso, R.A. 1988. *Partisipasi, Komunikasi, Persuasi dan Disiplin dalam Pembangunan Nasional*, Alumni Bandung.

Shahab, Hamid. 1996. *Aspek Hukum Dalam Sengketa Bidang Konstruksi, Jembatan*, Jakarta.

- Siagian, P. Sondang. 2001. *Administrasi Pembangunan. Konsep, Dimensi dan Strateginya*, PT. Bumi Aksara.
- Simamora, Henry. 2001. *Manajemen Sumber Daya Manusia*, STIE YKPN.
- Soehartono, Irawan. 2002. *Metode Penelitian Sosial, Suatu Teknik Penelitian Bidang Kesejahteraan Sosial dan Ilmu Sosial Lainnya*, PT. Remaja Rosdakarya Bandung.
- Soetrisno, Loekman. 1995. *Menuju Masyarakat Partisipatif*, Kanisius.
- Supriatna, Tjahya. 2000. *Strategi Pembangunan dan Kemiskinan*, Rineka Cipta, Jakarta.
- Suriasumanti, Jujur S. 2000. *Filsafat Ilmu Sebuah Pengantar Populer*, Pustaka Sinar Harapan.
- Suseno – Magnis, Franz. 2001. *Kuasa dan Moral. Legitimasi Kekuasaan Agama, Negara dan Perubahan Sosial. Keadilan Sosial dan Kedaulatan Rakyat, Etika Pembangunan, Etika Pers, Krisis Pendekatan Pragmatis-Teknokratis*, PT. Gramedia Pustaka Utama.
- Sutopo, dan Sugiyanto. 2001. *Analisis Kebijakan Publik, Bahan Ajar Diklatpim Tingkat III*, Lembaga Administrasi Republik Indonesia.
- Syaukani H. H.R. dan Gaffar Afan. dan Rasyid M. Ryaas. 2002. *Otonomi Daerah Dalam Negara Kesatuan*, Pustaka Pelajar

- Tandjung, Djameludin, dan Modeong Supardan. 1999. *Ilmu Administrasi Publik*, Inu Kencana Syafik, PT. Rineka Cipta, Jakarta.
- Thoha, Miftah. 2002. *Dimensi-dimensi Ilmu Administrasi Negara*, Raja Grafindo Persada.
- Thoha, Miftah. 1997. *Pembinaan Organisasi Proses Diagnosa dan Intervensi*, Raja Grafindo Persada.
- Tjokroamidjojo, Bintoro. 1995. *Pengantar Administrasi Pembangunan*, LP3ES, Jakarta.
- Utomo, Warsito. 2003. *Dinamika Administrasi Publik, Analisis Empiris Sepuat Isu-isu Kontemporer Dalam Administrasi Publik*, Pustaka Pelajar.
- Umar, Husein. 2002. *Metode Riset Komunikasi Organisasi. Sebuah Pendekatan Kuantitatif Dilengkapi dengan Contoh Proposal dan Hasil Riset Komunikasi Organisasi*. PT. Gramedia Pustaka Utama.
- Varma. 2001. *Teori Politik Modern*, Raja Grafindo Persada.
- Wijaya, A.W. 1999. *Etika Administrasi Negara*, PT. Bumi Aksara.
- Wijaya, Haw. 2002. *Otonomi Daerah dan Daerah Otonom*, Raja Grafindo Persada.
- Winardi J. 2001. *Motivasi dan Pemasukan dalam Manajemen*, PT. Raja Grafindo Persada.
- Yuwono, Teguh. 2001. *Manajemen Otonomi Daerah, Membangun Daerah Berdasar Paradigma Baru*. CV. GAPPS Diponegoro University.



SEKRETARIAT DAERAH

JL. PANCASHA NO. 14 TELP. (0639) 21535 FAX. (0639) 22005

GUNUNGSITOLI

SURAT REKOMENDASI

Nomor : 070/102.44-1577/Bappeda

Berdasarkan surat Direktur Program Pasca Sarjana Magister Administrasi Publik Universitas Medan Area No. 206/DEM/UM/2003 tanggal 1 Juli 2003 perihal permohonan Izin Penelitian, dengan ini Bupati Nias memberikan Rekomendasi / Izin Penelitian kepada :

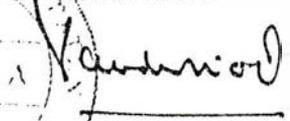
- Nama : O'ZATULO NDRUHA, BE. ST
- Pekerjaan : Mahasiswa
- Kebangsaan : Indonesia
- Judul Penelitian : " PENGARUH FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KEMURAHAN DI BIDANG PEMBANGUNAN TERHADAP PARTISIPASI MASYARAKAT DI KEMURAHAN HIR GUNUNGSITOLI "
- Daerah Penelitian : Kelurahan Hlr Kee, Gunungsitoli Kabupaten Nias
- Pengikut/Peserta : -
- Penanggung jawab : Dir. Program Pasca Sarjana Magister Administrasi Publik UMA

Dengan ketentuan sebagai berikut :

- 1. Dalam jangka waktu 1 x 24 jam setelah tiba ditempat yang dituju, peneliti diwajibkan melapor kepada Kepala Dinas / Instansi, Camat, dan Kepala Desa setempat.
- 2. Mentaati peraturan dan ketentuan hukum yang berlaku di Indonesia khususnya di daerah penelitian.
- 3. Menjaga tata tertib dan keamanan serta menghindari pernyataan baik lisan maupun tulisan yang dapat melukai/menyinggung perasaan atau menghina agama, bangsa dan negara.
- 4. Tidak dipetkenankan menjalankan kegiatan diluar kegiatan penelitian ini.
- 5. Sesudah penelitian berakhir, sebelum meninggalkan daerah setempat, diwajibkan melapor ke Pemda setempat mengenai selesainya pelaksanaan penelitian.
- 6. Selambat-lambatnya 3 (tiga) bulan setelah penelitian, peneliti diwajibkan melaporkan hasilnya kepada Bupati Nias melalui Bappeda Kabupaten Nias.
- 7. Surat Rekomendasi ini akan dicabut dan dinyatakan tidak berlaku lagi apabila ternyata pemegang surat rekomendasi ini tidak memenuhi ketentuan di atas.

Demikian Surat Rekomendasi ini dibuat untuk dipergunakan seperlunya -

Gunungsitoli, 4 Agustus 2003

An. BUPATI NIAS
 SEKRETARIS DAERAH,

 Drs. F. TELAUMBANUA
 PEMBINA UTAMA MUDA
 NIP. 010068251.-

omor: 206/ DI.MAP-UMA / 2003
amp. : -
a l : Permohonan Izin Penelitian

Medan, 1 Juli 2003

th. Sdr. *Bupati Kabupaten Nias*

-
Gunungsitoli

engan Hormat,

elhubungan dengan adanya tugas akhir mahasiswa program Pascasarjana Magister
dministrasi Publik Universitas Medan Area, kami mohon kesediaan Saudara untuk
emberikan izin/rekomendasi kepada mahasiswa yang tersebut namanya dibawah ini :

ama : O'ozatulo Ndraha BE
PM : 011801017
adul : *Pengaruh Formulasi Kebijakan Pemerintah Kelurahan Di Bidang
Pembangunan Terhadap Partisipasi Masyarakat Di Kelurahan Ilir
Gunungsitoli Nias.*

ntuk melaksanakan pengambilan data di instansi yang Saudara pimpin sebagai bahan
elengkapi tugas-tugas penulisan Tesis pada Program Pascasarjana Magister
dministrasi Publik Universitas Medan Area.

emikian disampaikan, atas bantuan dan kerjasama yang baik diucapkan terima kasih.



n. Direktur,
Pembantu Direktur-I,

Dj. Kariono, MA

embusan :
Mahasiswa Yang bersangkutan
Cc. file