

# Lembar Persembahan

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Tidak ada yang dapat bergerak bahkan tidak ada yang diam kecuali diizinkan oleh Allah SWT Penguasa Segala Alam

Telah kugunakan waktu untuk menambah ilmu  
yang kelak akan membawa kebaikan untuk  
kehidupan dunia dan di akhirat

Sekarang tiba waktunya untuk menyelesaikan satu tahap  
yang masih akan berlangsung untuk mencapai tahap yang lain  
untuk memperoleh ilmu.

Amanah ilmu itu sekarang telah bertambah untuk ditunaikan,  
bukan untuk dibanggakan apalagi untuk disombongkan.

Banyak orang yang ingin menambah ilmu mereka,  
tetapi banyak pula yang tidak mendapatkan kesempatan  
dihadang oleh banyak faktor.

Dengan kerendahan hati aku salah satu dari banyak orang  
yang diberikan izin dan kemudahan oleh Allah SWT  
untuk mengemban amanah ilmu itu.

Ya Tuhanku berilah aku ilham untuk tetap mensyukuri nikmatMu  
yang telah Engkau anugerahkan kepadaku dan kepada  
Ayahanda dan Ibunda serta mengerjakan amal shaleh  
yang Engkau Ridhoi, dan masukanlah aku dengan rahmatMu  
ke dalam hamba-hambaMu yang shaleh”  
(Q.S. An. Nahl : 19)

Skripsi ini kupersembahkan buat :  
Buyaku H. Rafiulman Dalimunthe  
Umi : Hj. Ismawati  
Saudaraku Fitri, Alm. Zainul, Fazar, dan Rafika

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmaanirraahiim.

Dengan mengucapkan “Alhamdulillah”, penulis sampaikan kepada sang Pencipta, Pengasih, Penyanyang Umatnya (Ilahi Rabbi). Dengan Rahmat taufiq, hidayah, dan bimbingan Allah Swt, akhirnya penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan judul **“IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2003 TENTANG PEMILIHAN UMUM”** ( Suatu Studi Deskriptif Tentang Partisipasi Politik Perempuan Pada Kantor Komisi Pemilihan Umum Provinsi Sumatera Utara).

Adapun penulisan skripsi ini bertujuan sebagai persyaratan di dalam menyelesaikan perkuliahan untuk memperoleh sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Medan Area.

Sebagai hamba Allah yang lemah dan banyak kekurangan, penulis menyadari bahwa di dalam penulisan skripsi ini secara ilmiah masih banyak kekurangannya, karena keterbatasan kemampuan dan ilmu pengetahuan yang penulis miliki. Namun penulis telah berbuat semaksimal mungkin untuk disajikan sebagai yang terbaik. Untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang sifatnya konstruktif, sehingga dapat berguna bagi kita semua.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, penulis telah banyak mendapatkan bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Untuk itu dengan kerendahan hati, penulis ucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. H. M. Husni Thamrin, MSi, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area dan juga sebagai Pembimbing I saya yang telah banyak memberikan pelajaran dan bimbingan di dalam penyelesaian skripsi kepada saya.
2. Ibu Dra. Rosmala Dewi, M.Pd, selaku Pembimbing II yang juga telah banyak memberikan masukan-masukan positif, saran, dan bimbingan buat saya dalam penulisan skripsi ini.
3. Bapak Maruli, SH sebagai Subbagian Hukum di kantor Komisi Pemilihan Umum Provinsi Sumatera Utara yang telah membantu saya dalam proses pengambilan data.
4. Terima kasih saya kepada Partai Politik peserta pemilu, beserta Ibu anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dari parpol yang telah sudi memberikan waktu untuk saya dalam melaksanakan interview guna membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Buat Buya H. Rafiulman Dalimunthe, yang selalu memberikan motivasi buat saya di dalam menyelesaikan tugas akhir ini dan Umi Hj. Ismawati yang selalu mengajarkan kesabaran di dalam menjalani kehidupan yang turut diiringi dengan do'a restu..
6. Buat kakak Hj. Fitri Syalawani Dalimunthe, S.Pdi, yang telah membantu saya, dan buat Alm. Abangku Muhammad Zainul Dalimunthe yang telah menjadi mujahid muda. Dan adik-adikku yang kusayangi Muhammad Fazaruddin Muttakin Dalimunthe, yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini tepat waktu, serta adinda Rafika Helmi Dalimunthe
7. Ucapan terima kasih penulis buat kawan-kawan pengurus HMI Cabang Medan Periode 2007-2008, yang telah banyak membantu penulis baik motivasi maupun ilmu pengtahuan.
8. Buat keluarga besar HMI Komisariat UMA, juga tak lupa telah begitu banyak membantu penulis di dalam penulisan guna penyelesaian skripsi ini dapat selesai.
9. Juga buat adik-adik dan pengurus yang ada di Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.
10. Dan seluruh pihak yang tidak dapat saya sebutkan secara menyeluruh yang telah turut membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Semoga Allah memberikan limpahan Rahmat dan Hidayah Nya, serta memberikan balasan yang berlipat ganda sesuai dengan amal baiknya.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan umumnya bagi pembaca.

Medan, Desember 2007

Penulis

( NUR FADILLAH HABIBI DALIMUNTHE )

## DAFTAR ISI

**Halaman**

<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>i</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>iii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	3
1.3 Pembatasan Masalah .....	4
1.4 Tujuan Penelitian .....	4
1.5 Kegunaan Penelitian .....	6
1.6 Kerangka Pemikiran .....	6
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>8</b>
2.1 Arti Pemilihan Umum .....	8
2.2 Pengertian Kebijakan Publik .....	9
2.3 Perumusan Masalah Kebijakan Publik .....	11
2.4 Implemntasi Kebijakan Publik .....	14
2.4.1 Organisasi Pelaksana Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2003 .....	19
2.5 Pengertian Politik .....	22
2.6 Pengertian Partisipasi Politik .....	25
2.7 Fungsi Partisipasi Politik .....	28
2.8 Bentuk-Bentk Partisipasi Politik .....	29
2.9 Feminisme dan Hak-Hak Politik Perempuan .....	33
2.9.1 Ruang-Ruang Sosio Historis Bagi Lahirnya Feminisme .....	33
2.9.2 Politik dan Perempuan .....	36



4.4 Tata Cara Persyaratan Calon Legislatif .....	66
<b>BAB 5 DESKRIPSI HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN ..... 72</b>	
5.1 Penyajian Hasil Penelitian ..... 72	
5.1.1 Data Umum Responden..... 73	
5.1.2 Tingkat Partisipasi Politik Perempuan ..... 75	
5.1.3 Pengetahuan Responden Tentang Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2003 ..... 83	
5.2 Partisipasi Politik Perempuan Di Dalam Pemilu..... 86	
5.3 Hasil Implementasi Kouta 30% ..... 88	
5.4 Memperjuangkan Kuota 30% ..... 90	
<b>BAB 6 KESIMPULAN DAN SARAN ..... 93</b>	
6.1 Kesimpulan ..... 93	
6.2 Saran ..... 94	
<b>DAFTAR PUSTAKA ..... 96</b>	