

## BAB I

### PENDAHULUAN

Pengawasan dapat didefinisikan sebagai proses untuk "menjamin" bahwa tujuan-tujuan organisasi dan manajemen tercapai. Ini berkenaan dengan cara-cara membuat kegiatan sesuai yang direncanakan. Pengertian ini menunjukkan adanya hubungan erat antara perencanaan dan pengawasan.

Pengawasan sebagai salah satu fungsi administrasi diperlukan untuk mencegah kemungkinan-kemungkinan penyimpangan dari pada rencana-rencana semula, instruksi-instruksi, sasaran dan sebagainya yang telah ditetapkan. Dengan pengawasan diharapkan penyimpangan-penyimpangan yang mungkin dapat menimbulkan kerugian yang besar dapat dihilangkan atau setidaknya diperkecil. Hal ini berarti dengan adanya pengawasan yang baik, tujuan yang telah ditetapkan akan dapat tercapai dengan cara efektif dan efisien.

Dalam rangka melaksanakan suatu sistem pemerintahan, terutama berjalannya bidang tugas lembaga-lembaga pemerintahan termasuk halnya di Pemerintah Kabupaten Deli Serdang, maka sangat diperlukan suatu pelaksanaan pengawasan terutama perihal pelaksanaan disiplin kepegawaian tersebut.

Walaupun kebijaksanaan pimpinan di lingkungan Pemerintah Deli Serdang sudah digariskan secara ideal baik apabila tanpa disertai dengan pengawasan disiplin yang baik dan tepat untuk menunjang pelaksanaannya akan menemui kegagalan atau hambatan. Bertitik tolak dari hal tersebut, maka menjadi kewajiban seluruh aparat

pemerintahan untuk menghayati pengetahuan bagaimana sebenarnya pengawasan disiplin sebaiknya dilakukan agar tugas-tugas pemerintahan Pemerintah Kabupaten Deli Serdang dapat lancar dan berhasil dengan baik

Kalau ditelaah lebih jauh lagi, uraian di atas menunjukkan bahwa setiap pengawasan mempunyai sasaran tertentu. Dalam penelitian ini sasaran dari pelaksanaan pengawasan adalah pelaksanaan administrasi itu sendiri khususnya disiplin kepegawaian Pemerintah Kabupaten Deli Serdang

Berdasarkan uraian di atas, serta mengingat akan pentingnya pengawasan di dalam suatu organisasi pemerintahan maka penulis merasa tertarik untuk membahas lebih lanjut dengan melakukan penelitian yang memenuhi syarat dan menerangkan dalam suatu karangan ilmiah dalam bentuk skripsi dengan judul yang dapat dirumuskan sebagai berikut : "*Tinjauan Hukum Administrasi Negara Tentang Pengawasan Dalam Meningkatkan Disiplin Pegawai di Pemerintah Kabupaten Deli Serdang*"

#### **B. Penegasan dan Pengertian Judul.**

Seperti kita ketahui bahwa Skripsi harus mempunyai judul, dan judul Skripsi harus ditegaskan dan diartikan agar para pembaca tidak menimbulkan penafsiran atau pengertian yang berbeda-beda dari judul Skripsi ini, dimana judul Skripsi yang dimaksud adalah : "*Tinjauan Hukum Administrasi Negara Tentang Pengawasan Dalam Meningkatkan Disiplin Pegawai di Pemerintah Kabupaten Deli Serdang*"

Untuk lebih jelas maka dibawah ini penulis uraikan pengertian judul ini secara kata

demi kata sebagai berikut

- Tinjauan Terhadap berarti suatu pandangan terhadap sesuatu hal.<sup>1</sup>

- Hukum Administrasi Negara

Oleh Prajudi Atmosudirjo, Hukum Administrasi Negara itu juga diartikan sebagai :

- a. Aparatur negara, aparatur pemerintah atau sebagai instansi politik (kenegaraan)
- b. Administrasi negara sebagai “ fungsi “ melayani atau sebagai aktivitas melayani pemerintah yakni sebagai kegiatan pemerintah operasional, dan
- c. Administrasi negara sebagai proses teknis penyelenggaraan undang-undang.<sup>2</sup>

- Tentang berarti mengenai sesuatu hal

Pengawasan berarti

Suatu proses pengamatan dan pengukuran suatu kegiatan operasional dan hasil yang telah dicapai dibandingkan dengan sasaran dan standart yang telah ditetapkan sebelumnya yang terlihat dalam rencana. Pengawasan dalam usaha menjamin semua kegiatan terlaksana sesuai dengan kebijaksanaan strategi, keputusan program kerja yang dianalisis, dirumuskan dan telah ditetapkan sebelumnya dan diselenggarakan dalam wadah yang telah disusun untuk maksud tertentu.<sup>3</sup>

Dalam Meningkatkan Disiplin Pegawai adalah merupakan objek yang akan diteliti yang dibatasi oleh sistem kepegawaian khususnya disiplin yang diterapkan.

Di Pemerintah Kabupaten Deli Serdang adalah merupakan lokasi penelitian akan dilakukan.

<sup>1</sup> W.J.S. Poerwadarminta, *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, PN Balai Pustaka, Jakarta, 1984, hal 967.

<sup>2</sup> Prajudi Atmosudirjo, *Hukum Administrasi Negara*, Penerbit Ghalia Indonesia, Jakarta, 1981, hal 39.

<sup>3</sup> The Liang Gie, *Ilmu Administrasi*, Percetakan Republik Indonesia, Yogyakarta, 1982, hal 14.

Dengan demikian pembahasan skripsi ini menyangkut sekitar pelaksanaan pengawasan di bidang disiplin kepegawaian pada Pemerintah Kabupaten Deli Serdang

### **B. Alasan Pemilihan Judul**

Seorang pimpinan harus mempunyai beberapa cara untuk memastikan apakah setiap dari rencana yang telah dibuat serta disusun telah dilaksanakan dan dijalankan oleh bawahannya dengan baik atau sebaliknya fungsi ini merupakan fungsi pimpinan yang berhubungan dengan penyelamatan roda organisasi kantor ke arah pencapaian tujuan atau suatu tujuan yang telah ditentukan sebelumnya.

Pimpinan yang melaksanakan suatu pengawasan hendaklah mengenai apa yang sedang diawasinya dan kemudian jika terdapat suatu penyelewengan ataupun suatu kesalahan maka pimpinan tadi harus berusaha memperbaiki dengan cara sebaik mungkin, sehingga tujuan yang telah ditetapkan dapat dicapai dengan baik pula.

Selain alasan di atas adapun alasan lainnya penulis memilih judul ini adalah :

1. Sistem administrasi pengawasan dijalankan sesuai dengan besar kecilnya organisasi yang menerapkannya. Maka dalam hal ini adalah sangat menarik untuk melihat penerapan administrasi pengawasan dalam suatu ruang lingkup organisasi yang besar yaitu Kantor Pemerintah Kabupaten Deli Serdang, baik itu sistem pengawasan yang dijalankan serta efektivitas pengawasan itu sendiri dalam mendukung disiplin kepegawaian