

**PERANAN CAMAT DALAM MENINGKATKAN
SWADAYA MASYARAKAT DI BIDANG
PEMBANGUNAN DI KECAMATAN
MEDAN TIMUR KOTA MEDAN**



SKRIPSI

OLEH

IRWANSYAH

NIM : 00 850 0003

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MEDAN AREA

M E D A N

2 0 0 4

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI



Judul Skripsi : PERANAN CAMAT DALAM
MENINGKATKAN SWADAYA
MASYARAKAT DI BIDANG
PEMBANGUNAN DI KECAMATAN
MEDAN TIMUR KOTA MEDAN

Nama Mahasiswa : IRWANSYAH

No. Stambuk : 00 850 0003

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Menyetujui :
Komisi Pembimbing

Pembimbing I,

Drs. H.M. Yusuf Harahap,

Pembimbing II,

Taufik Siregar, SH, M.Hum.

Mengetahui :

Ketua Jurusan,

Drs. H.M. Yusuf Harahap,

Dekan,



Drs. Usman Tarigan, MS,

Tanggal lulus : 15 April 2004



KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan syukur alhamdulillah kepada Allah SWT, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah "PERANAN CAMAT DALAM MENINGKATKAN SWADAYA MASYARAKAT DI BIDANG PEMBANGUNAN DI KECAMATAN MEDAN TIMUR KOTA MEDAN".

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Bapak Drs Usman Tarigan, MS, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area,

- Bapak Drs. H.M. Yusuf Harahap, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area serta Dosen Pembimbing I penulis,
- Bapak Taufik Siregar, SH, M.Hum, selaku Dosen Pembimbing II Penulis.
- Bapak Camat Kecamatan Medan Timur Kota Medan beserta staf dimana penulis melakukan penelitian.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada kedua orang tua Ayahanda Alm. Asmujad Ikram dan Ibunda Hj. Almh. Nuraini Idris bagi keduanya bakti dan doa penulis. Demikian juga bagi isteri tercinta Dra. Yusniar dan Ananda tercinta, semoga kebersamaan ini tetap menyertai kita selamanya.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Januari 2004

Penulis

IRWANSYAH
NPM : 00 850 0003

DAFTAR ISI

	halaman
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iii
DAFTAR TABEL	v
DAFTAR GAMBAR	vi
 BAB I PENDAHULUAN	 1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	3
C. Pembatasan Masalah	4
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	5
E. Kerangka Pemikiran	6
F. Hipotesis	9
 BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	 10
A. Pengertian Swadaya Masyarakat	10
B. Perekonomian Masyarakat	22
C. Organisasi Ekonomi Masyarakat	26
D. Peranan Organisasi/Lembaga Ekonomi	28
 BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	 32
A. Populasi dan Sampel	32
B. Metode Pengumpulan Data	32
C. Variabel dan Definisi Operasional	33

	D. Metode Analisis Data	35
BAB IV.	KECAMATAN MEDAN TIMUR KOTA MEDAN	36
	A. Sejarah Kecamatan	36
	B. Keadaan Alam	37
	C. Komposisi Masyarakat	39
	D. Struktur Organisasi Pemerintahan Kecamatan Medan Timur Kota Medan	44
BAB V.	ANALISIS DATA PENELITIAN	51
BAB VI.	KESIMPULAN DAN SARAN	66
	A. Kesimpulan	66
	B. Saran	67

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

BAB I

P E N D A H U L U A N

A. Latar Belakang Masalah

Pembangunan Nasional yang dilaksanakan oleh Pemerintah dan masyarakat diberbagai bidang, merupakan usaha untuk dapat memperkecil/meniadakan keterbelakangan dan kemiskinan yang masih dirasakan sebagian rakyat Indonesia terutama masyarakat yang berdomisili di kelurahan / pedesaan.

Pada dasarnya Pembangunan Nasional bertujuan :

Untuk mewujudkan suatu masyarakat adil dan makmur berdasarkan Pancasila di dalam wadah Negara Kesatuan Republik Indonesia yang merdeka, berdaulat, bersatu dan berkedaulatan rakyat dalam suasana perikehidupan bangsa yang aman, tenteram, tertib dan dinamis serta dalam lingkungan pergaulan dunia yang merdeka, bersahabat, tertib dan damai.¹

Untuk dapat mewujudkan tujuan tersebut, Pemerintah bersama-sama dengan masyarakat melaksanakan pembangunan di berbagai bidang : ekonomi, politik, sosial budaya dan pertahanan keamanan, dimana pelaksanaannya tetap didasarkan atas azas pemerataan di seluruh pelosok tanah air, sebagaimana yang diamanatkan oleh Garis-Garis Besar Haluan Negara No. IV/MPR/2000, bahwa :

Pembangunan masyarakat perlu terus ditingkatkan terutama melalui pengembangan kemampuan sumber daya manusia termasuk penciptaan iklim yang mendorong tumbuhnya prakarsa dan swadaya masyarakat. Sejalan dengan itu perlu ditingkatkan kemampuan masyarakat untuk memproduksi serta mengolah dan memasarkan hasil produksinya sekaligus menciptakan lapangan kerja.

¹ Departemen Penerangan RI, *Tap. MPR-RI No.IV/MPR/ Tahun 2000*, hal. 19.

Dengan demikian masyarakat makin mampu mengarahkan dan memanfaatkan dengan sebaik-baiknya segala dana dan daya bagi peningkatan pendapatan dan taraf hidupnya.²

Dari penjelasan tersebut dapat dikemukakan bahwa pembangunan dilaksanakan melalui prakarsa dan pembangunan sangat ditentukan oleh partisipasi aktif dan prakarsa serta swadaya masyarakat itu sendiri. Di samping itu dijelaskan pula bahwa pembangunan merupakan prioritas utama untuk dapat meningkatkan penghasilan masyarakat, terutama bagi anggota masyarakat yang pendapatannya relatif rendah, yakni : buruh tani, petani penggarap, nelayan, pengrajin, pedagang kecil dan lain-lain. Dengan meningkatnya penghasilan masyarakat, berarti kesejahteraan masyarakat semakin meningkat pula, sehingga dapat menimbulkan dampak positif, seperti meningkatnya tingkat pendidikan, kesehatan dan sebagainya.

Dengan demikian pembangunan perekonomian masyarakat hanya akan terwujud jika pelaksanaannya mencerminkan keterpaduan antar unsur pemerintah sebagai pembina dan pembimbing, sedang unsur masyarakat sumber daya, prakarsa, swadaya dan partisipasi.

Bertitik tolak dari keseluruhan uraian di atas maka penulis memilih judul untuk skripsi ini, yakni : “ PERANAN CAMAT DALAM MENINGKATKAN SWADAYA MASYARAKAT DI BIDANG PEMBANGUNAN DI KECAMATAN MEDAN TIMUR KOTA MEDAN”.

² Ibid, hal. 63.

DAFTAR PUSTAKA

- Bayu Suryaningrat, *Pemerintahan Administrasi Desa dan Kelurahan*, Aksara Baru, Jakarta, 1995.
- Departemen Penerangan RI, *Tap. MPR No. IV/MPR/Tahun 2000*.
- G. kartasapoetra, C's, *Koperasi Indonesia Yang Berdasarkan Pancasila dan UUD 1945*, Bina Aksara, Jakarta, 1994.
- H. Hadari Nawawi, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Gadjah Mada University, Yogyakarta, 1997.
- Hasan Shadily, *Sosiologi Untuk Masyarakat Indonesia*, PT. Pembangunan, Jakarta, 1990.
- Jack C. Plano, *Kamus Analisa Politik*, Rajawali Pers, Jakarta, 1995.
- Jalaluddin Rakhmat, *Metode Penelitian Komunikasi*, remadja Karya, Bandung, 1999.
- Jujun Surya Sumantri, *Filsafat Ilmu*, Sinar Harapan, Jakarta, 1992.
- Mohammad Hatta, *Pengantar Ke Jalan Ilmu Pengetahuan*, Mutiara, Jakarta, 1999.
- RA. Suhardi, *Politik Sosial Modern, Dasar dan Directiva*, Yayasan Karya Dharma IIP, Jakarta, 1993.
- Sadono Sukirno, *Pengantar Teori Mikroekonomi*, Bima Grafika, Jakarta, 1992.
- Sekretariat Menko Ekuin dan Wasbang, *Pedoman Pelaksanaan Inpres No. 4 Tahun 1984 Tentang Pembinaan dan Pengembangan KUD*, Jakarta, 1994.
- Sidi Gazalba, *Pengantar Kebudayaan Sebagai Ilmu*, Pustaka Antara, Jakarta, 1991.
- Soerjono Soekanto, *Sosiologi Suatu Pengantar*, CV. Rajawali, Jakarta, 1992.
- Sumadi Suryabrata, *Metodologi Penelitian*, CV. Rajawali, Jakarta, 1993.
- Sumber Saparin, *Tata Pemerintahan dan Administrasi Pemerintahan Desa*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1995.

Suwignyo, *Administrasi Pembangunan Desa dan Sumber-Sumber Pendapatan Desa*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1996.

Taliziduhu Ndraha, *Metodologi Pemerintahan Indonesia*, Bina Aksara, Jakarta, 1993.

Winarno Surakhmad, *Pengantar Penelitian Ilmiah*, Tarsito, Bandung, 1995.