

**PERANAN CAMAT DALAM USAHA PEMBERDAYAAN
EKONOMI MASYARAKAT PADA KECAMATAN
BINJAI KABUPATEN LANGKAT**

SKRIPSI

OLEH

JUMIANI

NPM : 03 850 0093

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MEDAN AREA
MEDAN
2007**

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **PERANAN CAMAT DALAM USAHA
PEMBERDAYAAN EKONOMI
MASYARAKAT PADA KECAMATAN
BINJAI KABUPATEN LANGKAT**

Nama Mahasiswa : JUMIANI
No. Stambuk : 03 850 0093
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Menyetujui :
Komisi Pembimbing

Pembimbing I,


Drs. H. Irwan Nst, SPd, MAP.

Pembimbing II,


Taufik Siregar, SH, M.Hum.

Mengetahui :

Ketua Jurusan,


Drs. H. Irwan Nst, SPd, MAP.

Dekan,


Drs. M.H. Thamrin Nst, MSi.



Tanggal lulus : .

KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Administrasi Negara untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah **“PERANAN CAMAT DALAM USAHA PEMBERDAYAAN EKONOMI MASYARAKAT PADA KECAMATAN BINJAI KABUPATEN LANGKAT”**.

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Bapak Drs. H.M. Husni Thamrin Nst, MSi, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area,

- Bapak Drs. H. Irwan Nasution, SPd, MAP, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area, dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I Penulis.
- Bapak Taufik Siregar, SH, M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II Penulis.
- Bapak Camat Kecamatan Binjai Kabupaten Langkat beserta rekan-rekan kerja dimana penulis melakukan penelitian.
- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada kedua orang tua penulis, bagi keduanya bakti dan doa penulis. semoga kebersamaan yang kita jalani selama ini tetap menyertai kita, semoga Tuhan melindungi dan meridhoi rumah tangga kita.

Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Agustus 2007

Penulis

JUMIANI
NPM : 03 850 0093

DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Pembatasan Masalah	4
D. Tujuan Penelitian	5
E. Kerangka Pemikiran	5
F. Hipotesis	8
BAB II. URAIAN TEORITIS	9
A. Pengertian Masyarakat	9
B. Organisasi Ekonomi Masyarakat	10
C. Peranan Organisasi / Lembaga Ekonomi	12
D. Pengertian Pembangunan	15
E. Pengertian Pemerintah Kecamatan	18
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	21
A. Populasi dan Sampel	21
B. Metode Pengumpulan Data	22
C. Variabel Penelitian	22
D. Teknik Analisis Data	24

BAB IV.	GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	25
A.	Gambaran Umum Kecamatan Binjai Kabupaten Langkat	25
B.	Perekonomian dan Kependudukan	25
C.	Struktur Organisasi Kantor Kecamatan Binjai Kabupaten Langkat.....	30
BAB V.	ANALISIS DATA	36
A.	Pelaksanaan Tugas Camat Dalam Pembangunan	36
B.	Kedudukan dan Wewenang Camat Selaku Penerima Wewenang Dari Bupati.....	45
C.	Analisa Terhadap Penyelenggaraan Koordinasi di Wila- yah Kecamatan	48
D.	Analisis Struktur Organisasi Wilayah Kecamatan Dalam Pelaksanaan Tugas Pembangunan	50
E.	Hambatan-Hambatan Dalam Pelaksanaan Kegiatan Pembangunan	52
BAB VI.	KESIMPULAN DAN SARAN	60
A.	Kesimpulan	60
B.	Saran	61

DAFTAR PUSTAKA

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Sebagaimana kita ketahui bahwa sampai saat ini dalam struktur tata negara Republik Indonesia Pemerintahan kecamatan masih tetap ditempatkan sebagai unit pemerintahan terendah. Dalam pada itu juga menjadi kenyataan bahwa pemerintah kelurahan sebagai alat pemerintah yang ada dan langsung di bawah kecamatan merupakan tempat tumpuan segala urusan dari segenap unsur pemerintah yang langsung berada di atasnya.

Dalam rangka usaha pelaksanaan pembangunan dewasa ini pemerintahan kecamatan memegang peranan yang sangat menentukan karena bagian terbesar dari potensi yang diperlukan dalam pelaksanaan pembangunan sekarang ini terdapat di tingkat kelurahan.

Menurut Wismar Purba, Pembangunan kecamatan dapat didefinisikan sebagai :

Keseluruhan kegiatan pembangunan yang berlangsung di kecamatan meliputi seluruh aspek kehidupan masyarakat baik fisik, material maupun mental spritual dalam suatu kesatuan integritas usaha yang menyeluruh, terpadu, bertahap, terkordinasi dinamis dan berkelanjutan serta tetap dalam batas-batas kepribadian nasional dengan memperhatikan adanya keseimbangan kewajiban yang serasi antara kegiatan pemerintah dengan kegiatan masyarakat.”¹

¹ Wismar Purba, *Sustrayawan TNI, Kepdes /Lurah*, MP, 324, Kodam I Bukit Barisan, 1997, hal. 74.

Partisipasi masyarakat dalam pembangunan kecamatan diwujudkan dalam bentuk prasarana dan swadaya gotong royong. Untuk mewadahi partisipasi aktif dari segenap lapisan masyarakat dalam pembangunan tersebut.

Pembangunan Nasional yang dilaksanakan oleh Pemerintah dan masyarakat diberbagai bidang, merupakan usaha untuk dapat memperkecil/meniadakan keterbelakangan dan kemiskinan yang masih dirasakan sebagian rakyat Indonesia terutama masyarakat yang berdomisili di pedesaan/kelurahan.

Pada dasarnya Pembangunan Nasional bertujuan : Untuk mewujudkan suatu masyarakat adil dan makmur berdasarkan Pancasila di dalam wadah Negara Kesatuan Republik Indonesia yang merdeka, berdaulat, bersatu dan berkedaulatan rakyat dalam suasana perikehidupan bangsa yang aman, tenteram, tertib dan dinamis serta dalam lingkungan pergaulan dunia yang merdeka, bersahabat, tertib dan damai.

Untuk dapat mewujudkan tujuan tersebut, Pemerintah bersama-sama dengan masyarakat melaksanakan pembangunan di berbagai bidang : ekonomi, politik, sosial budaya dan pertahanan keamanan, dimana pelaksanaannya tetap didasarkan atas azas pemerataan di seluruh pelosok tanah air, sebagaimana yang diamanatkan oleh Garis-Garis Besar Haluan Negara, bahwa :

Pembangunan masyarakat perlu terus ditingkatkan terutama melalui pengembangan kemampuan sumber daya manusia termasuk penciptaan iklim yang mendorong tumbuhnya prakarsa dan swadaya masyarakat. Sejalan dengan itu perlu ditingkatkan kemampuan masyarakat pedesaan untuk berproduksi serta mengolah dan memasarkan hasil produksinya sekaligus menciptakan lapangan kerja.

DAFTAR PUSTAKA

- Bayu Suryaningrat, *Pemerintahan Administrasi Desa dan Kelurahan*, Aksara Baru, Jakarta, 1995.
- BH. Ericson dan T. Nomsamchue, *Memahami Statistik Untuk Ilmu Sosial*, LP3ES, Jakarta 1998.
- Departemen Penerangan RI, *Tap. MPR No. II Tahun 1993*.
- G. kartasapoetra, Cs, *Koperasi Indonesia Yang Berdasarkan Pancasila dan UUD 1945*, Bina Aksara, Jakarta, 1994.
- Kartini Kartono, *Pengantar Metodologi Riset Sosial*, Alumni, Bandung, 1996.
- Sadono Sukirno, *Pengantar Teori Mikroekonomi*, Bima Grafika, Jakarta, 1992.
- Sapari Imam Asyari, *Metodologi Penelitian Sosiologi*, Usaha Nasional, Surabaya 1993.
- Sekretariat Menko Ekuin dan Wasbang, *Pedoman Pelaksanaan Inpres No. 4 Tahun 1984 Tentang Pembinaan dan Pengembangan KUD*, Jakarta, 1994.
- Sondang P. Siagian, *Administrasi Pembangunan*, Gunung Agung, Jakarta, 1997.
- Suharsimi Arikunto, *Prosedur Penelitian*, Rineka Cipta, Jakarta, 1996.
- Sumber Saporin, *Pengantar Ekonomi Mikro*, Alumni, Bandung, 1999.
- T. Hani Handoko, *Manajemen*, BPFE, Yogyakarta, 1991.
- Talizuddin Ndraha, *Pengertian Desa dan Pembangunan Desa*, Yayasan Karya Darma II, Jakarta, 1997.
- Undang-Undang Dasar 1945*, Pembukaan.
- Winardi, *Azas-Azas Manajemen*, Alumni Bandung, 1999.
- Wismar Purba, *Sustriyawan TNI, Kepdes /Lurah*, MP, 324, Kodam I Bukit Brisar, 1997.