

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEBERSIHAN DI
LINGKUNGAN KELURAHAN TUNGGURONO
KECAMATAN BINJAI TIMUR
KOTA BINJAI**

SKRIPSI

OLEH

SABARDANI

NPM: 09 851 0056

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MEDAN AREA

MEDAN

2013

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
KEBERSIHAN DI LINGKUNGAN KELURAHAN
TUNGGURONO KECAMATAN BINJAI TIMUR
KOTA BINJAI**

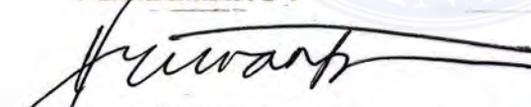
Nama Mahasiswa : **SABARDANI**

No. Stambuk : **09 851 0056**

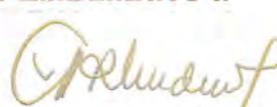
Program Studi : **Ilmu Pemerintahan**

Menyetujui
Komisi Pembimbing

PEMBIMBING I


Dr. Heri Kusmanto, MA

PEMBIMBING II


Dra. Hj. Rosmala Dewi, M.Pd



DEKAN


Irwan Nasution, S.Pd, MAP

ABSTRAK
PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEBERSIHAN DI LINGKUNGAN
KELURAHAN TUNGGURONO KECAMATAN BINJAI TIMUR
KOTA BINJAI

O L E H
SABARDANI
NPM: 09 851 0056
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Semua orang sepakat bahwa kerusakan lingkungan hidup adalah perbuatan manusia di samping perbuatan alam itu sendiri. Dalam hal perbuatan manusia sudah termasuk perbuatan oleh sebuah perusahaan baik swasta maupun pemerintah, yang dalam kegiatan operasionalnya menggunakan berbagai jenis bahan kimia, zat radioaktif dan tingkat kebisingan yang ditimbulkan oleh suatu aktivitas mesin atau pabriknya cukup tinggi sehingga disadari atau tidak, ini akan membawa pengaruh yang cukup besar terhadap lingkungan sekitarnya seperti pencemaran lingkungan melalui polusi udara, polusi air, serta kebisingan sehingga menimbulkan ketidaknyamanan dalam kehidupan.

Adapun permasalahan yang diajukan dalam penelitian ini adalah “Bagaimana partisipasi masyarakat dalam kebersihan lingkungan di Kelurahan Tunggurono Kecamatan Binjai Timur Kota Binjai”. Untuk membahas permasalahan tersebut maka dilakukan penelitian pada Kelurahan Tunggurono Kecamatan Binjai Timur Kota Binjai.

Hasil penelitian dan pembahasan menjelaskan partisipasi masyarakat khususnya masyarakat perkotaan dalam bidang kebersihan pada dasarnya merupakan partisipasi pasif dimana masyarakat menganggap perbuatan-perbuatan melakukan kewajiban membayar retribusi sampah adalah suatu sistem partisipasi yang dapat mendukung program kebersihan yang dijalankan oleh pemerintah. Tingkat partisipasi masyarakat perkotaan dalam bentuk gotong royong di bidang kebersihan semakin berkurang nilainya. Hal ini disebabkan tingkat kehidupan kota yang lebih mementingkan sisi efisiensi waktu dan individualistis. Permasalahan kebersihan bukan semata-mata permasalahan pengelolaan sampah tetapi mencakup hal yang lebih luas lagi yaitu permasalahan lingkungan. Sedangkan permasalahan lingkungan tidak hanya mencakup permasalahan sekeliling semata tetapi mencakup hal ikhwal yang terjadi pada suatu lingkungan tertentu serta perubahan-perubahan dari lingkungan itu sendiri. Perihal rusaknya lingkungan hidup bukan hanya semata-mata perihal tercemarnya udara, air maupun rusaknya hutan, tetapi juga meliputi permasalahan kependudukan, yaitu efek-efek dari aktivitas industri maupun teknologi, seperti urbanisasi, perilaku, kriminalitas, sosial budaya dan lain sebagainya.

KATA PENGANTAR

Pada kesempatan yang pertama ini penulis mengucapkan Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkah dan rahmad-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna melengkapi tugas-tugas yang diwajibkan kepada Mahasiswa Universitas Medan Area pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar kesarjanaan.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak kesulitan seperti keterbatasan waktu, kurangnya literatur yang diperlukan, keterbatasan kemampuan menulis sendiri dan sebagainya, namun demikian dengan kemauan keras yang didorong oleh rasa tanggung-jawab dan dilandasi itikad baik, akhirnya kesulitan tersebut dapat diatasi.

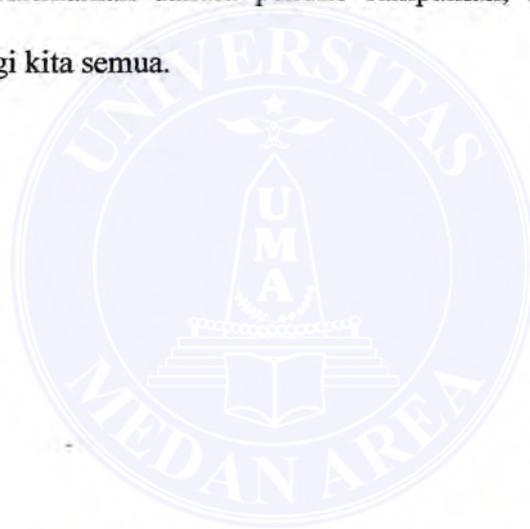
Adapun judul yang diajukan sehubungan dengan penyusunan skripsi ini adalah **“Partisipasi Masyarakat Dalam Kebersihan di Lingkungan Kelurahan Tungurono Kecamatan Binjai Timur Kota Binjai”**.

Dalam penulisan skripsi ini banyak pihak telah penulis buat sibuk maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima-kasih kepada pihak-pihak tersebut, terutama kepada :

- Bapak Drs. H. Irwan Nasution, S.Pd, MAP, selaku Dekan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.
- Bapak Dr. Heri Kusmanto, MA, selaku Dosen Pembimbing I.
- Ibu Hj. Rosmala Dewi, M.Pd, selaku Dosen Pembimbing II Penulis.

- Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta semua unsur staf administrasi Universitas Medan Area.
- Rekan-rekan se-almamater.

Penulis juga mengucapkan rasa terima-kasih yang sedalam-dalamnya kepada kedua orang tua penulis Ayahanda dan Ibunda, bagi keduanya bakti dan doa penulis. Demikian juga bagi seluruh keluarga, semoga kebersamaan ini tetap menyertai kita selamanya. Demikianlah dahulu penulis sampaikan, dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua.



Medan, Maret 2013

Penulis

Sabardani
NPM : 09 851 0056



DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	iv
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Pembatasan Masalah	5
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	6
E. Kerangka Pemikiran	7
F. Hipotesis	10
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	11
A. Pengertian dan Jenis-Jenis Partisipasi	11
B. Fungsi Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan	14
C. Pengertian Pembangunan Kelurahan	15
D. Pengertian Lingkungan Hidup	20
D. Tujuan Pembangunan Kelurahan	24
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	26
A. Populasi dan Sampel	26
B. Metode Pengumpulan Data	27

C. Variabel dan Definisi Operasional	27
D. Teknik Analisis Data	28
BAB IV. GAMBARAN UMUM KELURAHAN TUNGGURONO	
KECAMATAN BINJAI TIMUR KOTA BINJAI	29
A. Keadaan Alam	29
B. Komposisi Masyarakat	31
C. Struktur Organisasi Pemerintahan Kelurahan Tunggoro	
Kecamatan Binjai Timur, Kota Binjai	37
BAB V. ANALISIS DAN EVALUASI.....	45
A. Partisipasi Masyarakat Dalam Kegiatan Kebersihan.....	45
B. Pelaksanaan Penataan Lingkungan di Kelurahan	
Tunggurono	50
C. Kendala-Kendala Yang Dihadapi Dalam Peningkatan	
Partisipasi Masyarakat Dalam Kebersihan dan Penataan	
Lingkungan Hidup.....	53
BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN	64
A. Kesimpulan	64
B. Saran	65
DAFTAR KEPUSTAKAAN	

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Hakekat pembangunan Nasional manusia Indonesia seutuhnya dan pembangunan seluruh masyarakat Indonesia dengan tujuan mewujudkan masyarakat adil dan makmur yang merata materil dan spritual berdasarkan Pancasila di dalam wadah Negara Kesatuan Republik Indonesia.

Konteks pembangunan bagi seluruh masyarakat Indonesia mengandung makna, bahwa pembangunan ditujukan kepada seluruh lapisan masyarakat, termasuk masyarakat yang ada di pedesaan yang merupakan kelompok terbesar rakyat Indonesia. Bahkan ditinjau dari segi tujuan yang akan dicapai dalam pembangunan dimaksud, yakni kesejahteraan masyarakat yang merupakan sasaran pokok dan strategi dalam pelaksanaan pembangunan nasional di tanah air.

Dalam pelaksanaan pembangunan sangat diperlukan adanya partisipasi aktif masyarakat sebagaimana diatur dalam Pasal 2 Undang-Undang No. 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional yang berbunyi:

- (1) Pembangunan Nasional diselenggarakan berdasarkan demokrasi dengan prinsip-prinsip kebersamaan, berkeadilan, berkelanjutan, berwawasan lingkungan, serta kemandirian dengan menjaga keseimbangan kemajuan dan kesatuan Nasional.
- (2) Perencanaan Pembangunan Nasional disusun secara sistematis, terarah, terpadu, menyeluruh, dan tanggap terhadap perubahan.
- (3) Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional diselenggarakan berdasarkan Asas Umum Penyelenggaraan Negara.
- (4) Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional bertujuan untuk:



- a. Mendukung koordinasi antarpelaku pembangunan;
- b. Menjamin terciptanya integrasi, sinkronisasi, dan sinergi baik antarDaerah, antarruang, antarwaktu, antarfungsi pemerintah maupun antara Pusat dan Daerah;
- c. Menjamin keterkaitan dan konsistensi antara perencanaan, penganggaran, pelaksanaan, dan pengawasan;
- d. Mengoptimalkan partisipasi masyarakat; dan
- e. Menjamin tercapainya penggunaan sumber daya secara efisien, efektif, berkeadilan, dan berkelanjutan.

Dengan demikian partisipasi masyarakat tidak hanya terbatas pada pembangunan ditingkat pusat saja tetapi juga dimaksudkan bagi segenap kegiatan pembangunan termasuk di Daerah.

Oleh karena itu sudah saatnyalah masyarakat yang bermukim di daerah yang masih mempunyai keterkaitan terhadap berbagai aspek kehidupan yang merupakan faktor penghambat terhadap partisipasinya, mendapat perhatian yang lebih serius dari pihak pemerintah selaku pemegang sentral dalam pelaksanaan pembangunan tersebut. Kustawa (2005:21) mengemukakan bahwa :

Sasaran utama yang ingin dicapai dalam pembangunan nasional umumnya dan pembangunan desa khususnya adalah terciptanya landasan yang kuat bagi bangsa Indonesia untuk tumbuh dan berkembang atas kekuatan sendiri, membangun masyarakat adil dan makmur berdasarkan Pancasila secara bertahap melalui pelaksanaan pelita-pelita yang berkesinambungan dalam satu kurun waktu tertentu dengan batasan sasaran yang meningkat.

Kecamatan Binjai Timur merupakan salah satu daerah di Kota Binjai termasuk daerah yang menjadi sasaran pembangunan Nasional. Wilayah Kecamatan Binjai Timur ini secara khusus di kelurahan Tungurono. Pembangunan yang digalakkan di wilayah kelurahan ini adalah dititik beratkan pada kebersihan lingkungan.

DAFTAR PUSTAKA

- Abdurrachman, *Pengantar Hukum Lingkungan Indonesia*, PT. Citra Aditya Bhakti, Bandung, 2000.
- Abdurrachman, *Pengembangan Azas dan Sistem Hukum Lingkungan*, Makalah pada Konpersi Pusat Study Lingkungan Seluruh Indonesia, Jakarta, 2001.
- Agustoha R. Kustoha, *Managemen Pembangunan Desa*, Penerbit Grafindo, Jakarta, 2005.
- BPHN, *Seminar Segi-Segi Hukum Dari pengelolaan Lingkungan Hidup*, Bina Cipta, Bandung, 2007.
- Emil Salim, *Lingkungan Hidup dan Pembangunan*, Mutiara, Jakarta, 2002.
- Ghajali, *Menggalakkan Partisipasi Masyarakat Desa Dalam Pembangunan*, Socilia, Jakarta, 2013.
- Hadari Nawawi, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, UGM, Yogyakarta, 2013.
- Hasan Shadily, *Sosiologi Untuk Masyarakat Indonesia*, PT. Pembangunan, Jakarta, 2000.
- J. Wayong, *Fungsi Administrasi Negara*, Djambatan, 2005.
- Jalaluddin Rakhmat, *Metode Penelitian Komunikasi*, remadja Karya, Bandung, 2005.
- Miftah Thoha, *Dimensi-Dimensi Prima Ilmu Administrasi Negara*, CV. Rajawali, Jakarta, 2007.
- Mohammad Hatta, *Pengantar Ke Jalan Ilmu Pengetahuan*, Mutiara, Jakarta, 2013.
- Mutawali, *Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Desa*, Ditbangdes Prop. Dati II Jabar, Bandung, 2005.

- Otto Soemarwoto, *Permasalahan Lingkungan Hidup*, Makalah pada Semii Segi-Segi Hukum Pengelolaan Lingkungan Hidup, BPHN, Bina Cipta Bandung, 2007.
- Pariata Westra, *Hubungan Kerja Kemanusiaan*, Balai Pembinaan Administrasi UGM, Yogyakarta, 2007.
- R.A. Santoso Poetro, *Partisipasi Komunikasi Persuasi dan Disiplin Dalam Pembangunan Nasional*, Alumni, Bandung, 2006.
- S.P. Siagian, *Administrasi Pembangunan*, Gunung Agung, Jakarta, 2013.
- _____, *Proses Pengelola dan Pembangunan Nasional*, Gunung Agung, Jakarta, 2007.
- Soerjono Soekanto, *Sosiologi Suatu Pengantar*, CV. Rajawali, Jakarta, 2002.
- Sugiono, *Metode Penelitian Administrasi*, Rineka Cipta, Jakarta, 2002.
- Suharsini Arikunto, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*, Bina Aksara, Jakarta, 2005.
- Sumber Saporin, *Tata Pemerintahan dan Administrasi Pemerintahan Desa*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2005.
- Suwignyo, *Administrasi Pembangunan Desa dan Sumber-Sumber Pendapatan Desa*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2006.
- Taliziduhu Ndraha, *Hubungan Antara Partisipasi dan Tanggung Jawab Terhadap Hasil-Hasil Pembangunan*, Yayasan Karya Dharma IIP, Jakarta, 2013.
- _____, *Metodologi Pemerintahan Indonesia*, Bina Aksara, Jakarta, 2005.
- _____, *Metodologi Pembangunan Desa*, PT. Bina Aksara, Jakarta, 2002.
- _____, *Pengertian Desa dan Pembangunan Desa*, Yyasan Karya Darma II, Jakarta, 2007.
- Winardi, *Asas-Asas Managemen*, Alumni, Bandung, 2005.
- Winarno Surakhmad, *Pengantar Penelitian Ilmiah*, Tarsito, Bandung, 2005.

Peraturan Perundang-Undangan:

Undang-Undang No. 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional





UNIVERSITAS MEDAN AREA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JALAN KOLAM NO. 1 MEDAN ESTATE TELEPON 7366878 FAK. 710168 MEDAN 20223
E-Mail uma 001 @indosat Net id

Nomor : 491/F.5/I.2.b/2013
Lamp : -
Hal : Pengambilan Data

09 Februari 2013

Kepada , Yth. Lurah Tunggurono
Kecamatan Binjai Timur
Di -
Tunggurono

Dengan hormat,

Bersama ini kami mohon kesediaan Bapak/Ibu untuk memberikan izin dan kesempatan kepada mahasiswa kami dengan data sebagai berikut :

Nama : Sabardani
N P M : 09.851.0056
Prog. Studi : Ilmu Pemerintahan

Untuk melaksanakan Pengambilan Data di Istansi yang Bapak/Ibu Pimpin yaitu Kantor Lurah Tunggurono Kecamatan Binjai Timur Kota Binjai

Adapun tujuan Pengambilan Data tersebut adalah dalam rangka penyusunan Skripsi dengan Judul Skripsi " *Partisipasi Masyarakat Dalam Keberhasilan Di Lingkungan Kelurahan Tunggurono Lecamatan Binjai Timur Kota Binjai* "

Perlu kami sampaikan bahwa Pengambilan Data tsb semata-mata hanya untuk pendalaman Materi Skripsi di Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Medan Area.

Kami mohon juga kiranya dapat memberikan kemudahan dalam Pengambilan Data tersebut dan setelah selesai dapat kiranya mengeluarkan Surat keterangan yang menyatakan bahwa mahasiswa tersebut telah selesai melaksanakan Pengambilan Data pada Instansi yang Bapak/Ibu Pimpin.

Demikian kami sampaikan, atas perhatian dan kerjasama yang baik diucapkan terima kasih.

Dekan,

Dr. H. Hwan Nasution, SPd, MAP



PEMERINTAH KOTA BINJAI
KECAMATAN BINJAI TIMUR
KELURAHAN TUNGGURONO

Jalan Danau Sentani No.86 Binjai – 20734

SURAT KETERANGAN

Nomor : 470 - 334

----- LURAH TUNGGURONO KECAMATAN BINJAI TIMUR KOTA BINJAI dengan ini menerangkan : -----

Nama : SABARDANI
N P M : 09.851.0056
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Medan Area

----- Surat keterangan ini dikeluarkan untuk menerangkan bahwa nama tersebut diatas telah melaksanakan pengambilan data pada Kantor Lurah Tunggurono Kecamatan Binjai Timur Kota Binjai dengan Judul Skripsi "**Partisipasi Masyarakat Dalam Kebersihan Di Lingkungan Kelurahan Tunggurono Kecamatan Binjai Timur Kota Binjai**".

----- Demikian Surat Keterangan ini diberika guna keperluan selanjutnya dan dapat untuk dimaklumi.

Binjai, 11 Maret 2013

LURAH TUNGGURONO

KECAMATAN BINJAI TIMUR



SURAHMAN. SP

NIP. 19760126 200604 1 006